



Parlamentul României

Camera Deputaților

Către,

Secretariatul General al Camerei Deputaților

Doamnei Silvia Claudia MIHALCEA

Doamnă Secretar General,

În temeiul prevederilor art. 146 lit. a) din Constituție, și în baza art. 15, alin. (1) din Legea 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, în numele semnatarilor, vă înaintăm **Sesizarea** la Curtea Constituțională cu privire la **Legea privind Centenarul Războiului pentru Întregirea Neamului (1916-1918) și Centenarul Marii Uniri** (PL-x nr. 466/2016), adoptată de Camera Deputaților în ședința din data de 3.05.2017.

Lider Grup PNL

Raluca TURCAN



Parlamentul României

Camera Deputaților

Domnului Valer DORNEANU,

Președintele Curții Constituționale

Stimate domnule Președinte,

În temeiul art. 146 lit. a) din Constituția României, al art. 11 lit. a) raportat la art. 15, alin. (1) din Legea 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, republicată, parlamentarii enumerați în tabelul anexat formulează prezenta

SESIZARE DE NECONSTITUȚIONALITATE

cu privire la *Legea privind Centenarul Războiului pentru Întregirea Neamului (1916-1918) și Centenarul Marii Uniri* (PL-x nr. 466/2016), adoptată de Camera Deputaților în ședința din data de 3.05.2017.

Situația de fapt

Senatul în calitate de primă Cameră, a respins propunerea legislativă în ședința din 10 octombrie 2016.

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului și Comisia pentru cultură, arte și mijloace de informare în masă, au fost sesizate spre dezbateri în fond, în procedură obișnuită, asupra *Propunerii legislative privind "Legea Centenarului Marii Uniri de la 1 Decembrie 1918"*, transmis cu adresa nr. **Plx.466** din 17 octombrie 2016, înregistrată cu nr.4c-6/444 din 18 octombrie 2016 și, respectiv cu nr. 4c-10/243 din 17 octombrie 2016.

Potrivit prevederilor art. 75 din Constituția României, republicată și ale art. 92 alin.(9) pct.1 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, **Camera Deputaților este Cameră decizională.**

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea, ca decorații naționale, a Crucii Comemorative „100 de ani de la Primul Război Mondial”, a Medaliei aniversare „100 de ani de la făurirea Statului Național Unitar Român”, precum și a titlului de onoare „Loc al Centenarului 1918-2018”

Deși în data de 7 noiembrie 2016 a fost înscris pe ordinea de zi a plenului Camerei Deputaților, nu a fost dezbătut decât abia în 28 februarie 2017. Cu această ocazie propunerea a fost retrimisă comisiilor.

În data 2 mai 2017 s-a elaborat un raport suplimentar de la comisiile sesizate în fond, iar în data de 3 mai a.c a fost adoptat de plenul Camerei Deputaților.

Motive extrinseci

Principiul bicameralismului este încălcat deoarece în camera decizională au fost introduse în corpul legii patru amendamente care modifică, în mod esențial, forma avută în vedere, pentru dezbateri și adoptare, prima cameră sesizată (Senatul). Ne referim la dispozițiile cuprinse în art. 1 alin.(5), art. 4, art. 5 și art. 6 din legea supusă controlului de constituționalitate.

Astfel, **art.1, alin (5)** are următorul cuprins, **inexistent** în forma dezbătută și supus votului în Senat: „(5) Sumele necesare confecționării însemnelor, casetelor, brevetelor și etuiurilor necesare conferirii acestor medalii se vor asigura din bugetul Administrației Prezidențiale.”

Acest alineat nu a fost dezbătut și supus votului în Senat deși este o normă cu impact asupra bugetului de stat al României.

Menționăm, totodată, că **art. 4** din lege avea la Senat următorul conținut:
„**Art. 4** (1) În localitățile și pe teritoriul aflat în administrarea consiliilor județene și locale în care se află amplasate **monumente** comemorative ale **primului Război Mondial** sau al Marii Uniri din 1918, consiliile județene, consiliile locale și respectiv președinții consiliilor județene și primarii municipiilor, orașelor și comunelor au **obligatia** organizării de manifestări, ceremonii și activități care să cinstească memoria **eroilor** și victimelor Primului Război Mondial.

(2) Cuantumul sprijinului financiar alocat de la bugetul de stat pentru cofinanțarea manifestărilor, ceremoniilor și activităților prevăzute la alin. (1), condițiile și criteriile pentru acordarea acestuia se stabilesc prin Hotărâre a Guvernului în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a acestei legi.

(3) La solicitarea organizatorilor, pentru desfășurarea activităților prevăzute la alin. (1), Ministerul Apărării Naționale și Ministerul Afacerilor Interne furnizează sprijin moral, uman sau logistic, după caz.”

Dar, în Camera Deputaților, art. 4 a fost modificat, având o formă total diferită de varianta inițială, după cum urmează:

„**Art. 4**— (1) Se instituie următoarele Medalii de onoare:

- a) Medalia de onoare "Loc al Războiului pentru Întregirea Neamului";
- b) Medalia de onoare "Loc al Marii Uniri".

(2) Medalia de onoare "Loc al Războiului pentru Întregirea Neamului" se acordă localităților sau locurilor de bătălie ale Războiului de Întregire a Neamului.

(3) Medalia de onoare "Loc al Marii Uniri" se acordă localităților, locurilor publice sau imobilelor în care s-au desfășurat evenimente semnificative legate de Marea Unire din 1918.

(4) Medaliile de onoare prevăzute la alin. (1) se acordă, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea motivată a Academiei Române, a instituțiilor de învățământ superior, autorităților administrației publice centrale și locale, a Departamentului CENTENAR din cadrul Guvernului României sau a

Departamentului pentru Cultură, Culte și Centenar din cadrul Administrației Prezidențiale.

(5) Medaliile prevăzute la alin. (1) vor fi afișate sub formă de panou sau plachetă, la intrarea în localitate sau, după caz, în locurile publice sau pe imobilele respective și vor avea forma, dimensiunile și grafica stabilite prin hotărâre a Guvernului.

(6) Sumele necesare confecționării panourilor și plachetelor de la alin. (5) vor fi suportate din bugetele autorităților administrației publice locale pe teritoriul cărora se găsesc locurile cărora li se acordă medaliile prevăzute la alin. (1).

De asemenea, **art.5** are următorul cuprins, **inexistent** în forma dezbătută și supusă votului în Senat:

„Art. 5. – (1) Pentru perioada 2018-2020, în urma consultării și pe baza propunerilor venite de la autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și din partea altor instituții, companii de stat, regii autonome, culte religioase legal recunoscute, Guvernul României va elabora anual, până la data de 30 noiembrie a anului anterior, Programul Național de Aniversare a Centenarului, aferent anului următor, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului. (2) Guvernul României va elabora până la 30 iunie 2017, în condițiile prevăzute la alin. (1), calendarul de activități pentru comemorarea Războiului pentru Întregirea Neamului în anul 2017.”

În aceeași ordine de idei, precizăm că **art.6** are următorul cuprins, **inexistent** în forma dezbătută și supusă votului în Senat:

„Art. 6. – (1) Autoritățile administrației publice centrale și locale pot organiza manifestări, ceremonii și activități legate de Centenarul Războiului pentru Întregirea Neamului și al Marii Uniri. Activitățile din Programul Național de Aniversare a Centenarului vor fi finanțate din bugetele autorităților publice și instituțiilor organizatoare. (2) Guvernul României, prin Secretariatul General, va asigura cofinanțarea activităților prevăzute în Programul Național de Aniversare a Centenarului. (3) Guvernul României va selecta activitățile care vor primi cofinanțarea și va decide cuantumul acesteia.”

Totodată, menționăm că **art.7** are următorul cuprins, **inexistent** în forma dezbătută și supusă votului în Senat:

art. 7. - (1) În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi se va constitui o Comisie specială a Camerei Deputaților și Senatului dedicată Centenarului. (2) Comisia specială se va constitui și își va desfășura activitatea prin hotărâre a Parlamentului României, în conformitate cu art. 4 alin. (2) din Regulamentul activităților comune ale Camerei Deputaților și Senatului."

Aceste dispoziții, introduse în dezbatere în Camera Deputaților, au un impact semnificativ asupra conținutului actului normativ deoarece modifică mai mult de jumătate din conținutul inițial al legii, introducând noțiuni care generează inclusiv completarea obiectului de reglementare avut în vedere de către inițiatorii legii, cât și dispoziții care afectează bugetul de stat, fără a preciza sursa de finanțare a cheltuielilor dispuse prin art.1 alin.(5).

După cum a statuat Curtea Constituțională prin decizia nr. 624 din 26 octombrie 2016 referitoare la obfecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2016 privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011, există „două criterii esențiale pentru a se determina cazurile în care prin procedura legislativă se încalcă principiul bicameralismului: pe de o parte, existența unor deosebiri majore de conținut juridic între formele adoptate de cele două Camere ale Parlamentului și, pe de altă parte, existența unei configurații semnificativ diferite între formele adoptate de cele două Camere ale Parlamentului. Întrunirea cumulativă a celor două criterii este de natură a afecta principiul constituțional care guvernează activitatea de legiferare a Parlamentului, plasând pe o poziție privilegiată Camera decizională, cu eliminarea, în fapt, a primei Camere sesizate din procesul legislativ."

Din analiza textelor menționate mai sus constatăm că este încălcată una dintre cele două condiții esențiale ale principiului bicameralismului, și anume existența unor deosebiri majore de conținut juridic între formele adoptate de cele două Camere ale Parlamentului, motiv pentru care vă solicităm să constatați că legea este neconstituțională.

Motive intrinseci

Legea a fost adoptată prin nesocotirea dispozițiilor art.1 alin.(5) și ale art.138 alin. (5) din Constituția României: „Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare."

În fapt, dispozițiile art. 138 din Constituția României sunt încălcate deoarece legea nu conține motivarea impactului financiar asupra bugetului de stat. Simpla

referire la faptul că „sumele [...] se vor asigura din bugetul Administrației Prezidențiale” nu este suficient pentru a îndeplini exigențele art.138 alin.(5) din Constituție. Aducem în sprijinul celor afirmate Decizia Curții Constituționale Nr.667 din 9 noiembrie 2016 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. I pct.2 [referitor la art.21 alin.(22)] din Legea pentru modificarea Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, publicată în Monitorul Oficial nr.57 din 19.01.2017 și Decizia Nr.581 din 20 iulie 2016 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii pentru completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, publicată în Monitorul Oficial nr.737 din 22.09.2016. Conform acestor decizii trebuie să se indice, în textul propunerii legislative, sursa de finanțare în cazul în care punerea în aplicare a legii presupune costuri bugetare suplimentare.

Din această perspectivă considerăm că reglementarea cuprinsă în art.1 alin.(5) din lege este neconstituțională deoarece nu îndeplinește exigențele art.138 alin.(5) din Constituție, astfel cum acesta a fost explicat și prin deciziile CCR nr.667/2016 și nr. 581/2016.

În drept, ne motivăm sesizarea pe dispozițiile art. 133 alin. (3) din Regulamentul Camerei Deputaților și ale art. 15 alin. (1) și (2) din Legea 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale."

Ca atare, față de cele învederate, solicităm Onoratei Curți să constate că **Legea privind Centenarul Războiului pentru Întregirea Neamului (1916-1918) și Centenarul Marii Uniri** (PL-x nr. 466/2016), adoptată de Camera Deputaților în ședința din data de 3.05.2017, este NECONSTITUȚIONALĂ.