

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII
SECȚIA PENTRU PROCURORI

HOTĂRÂREA nr. 673

din 06 noiembrie 2018

Prin nota nr. 21368/1154/22252/ST/2018, Direcția resurse umane și organizare – Serviciul resurse umane pentru parchete a înaintat Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii cererea formulată de către doamna LAURA CODRUȚA KOVESI, procuror în cadrul Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, Biroul teritorial Sibiu, în prezent delegată la Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție – Serviciul de îndrumare și control, de recunoaștere a gradului profesional corespunzător Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

În motivarea cererii, doamna procuror a arătat că în perioada 2006 – 2018 a deținut funcția de procuror general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, pe o perioadă de 6 ani, și funcția de procuror-șef al Direcției Naționale Anticorupție, pe o perioadă de peste 5 ani. (Decretul Președintelui României nr.1122 din 2 octombrie 2006, Decretul Președintelui României nr.1369 din 2 octombrie 2009 și Decretul Președintelui României nr.376 din 7 aprilie 2016).

La data de 9 iulie 2018 a fost revocată din funcția de procuror șef al Direcției Naționale Anticorupție prin Decretul Președintelui României nr. 526/9 iulie 2018, revenind pe postul deținut anterior la Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, Biroul teritorial Sibiu, cu grad de procuror de parchet de pe lângă tribunal, astfel cum reiese din Hotărârea Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii nr. 391/11 iulie 2018.

Doamna procuror a mai precizat că pentru numirea în funcțiile de procuror general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și procuror șef al Direcției Naționale Anticorupție nu se prevede obligativitatea de a avea gradul profesional corespunzător Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, fiind reglementată o procedură diferită de celelalte funcții de conducere.

Astfel, prin faptul că a deținut timp de 11 ani aceste funcții în cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și având în vedere practica constantă anterioară a Consiliului Superior al Magistraturii în cazul procurorilor care au deținut funcții de conducere în cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție (Hotărârea nr. 1174/29 octombrie 2013, Hotărârea 1408/10 decembrie 2013, Hotărârile nr. 293 din 26 martie 2015, nr. 695 din 10 iunie 2015, nr. 594 din 10 iunie 2015), dar și practica Înaltei Curți de Casație și Justiție în materie, doamna procuror a apreciat că îi poate fi recunoscut gradul profesional corespunzător Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție prin hotărârea Consiliului Superior al Magistraturii, pentru o aplicare unitară a dispozițiilor legale și pentru a nu se crea situații de discriminare pentru procurorii aflați în aceeași situație.

Analizând solicitarea formulată, nota direcției de specialitate și documentele atașate Secția pentru procurori Consiliului Superior al Magistraturii reține următoarele:

Prin Decretele nr. 1122/02.10.2006 și 1369/02.10.2009 ale Președintelui României doamna procuror LAURA CODRUȚA KOVESI a fost numită și reînvestită în funcția de procuror general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Prin Decretele nr. 483/15.05.2013 și 376/07.04.2016 ale Președintelui României

doamna procuror LAURA CODRUȚA KOVESI a fost numită și reînvestită în funcția de procuror șef al Direcției Naționale Anticorupție.

În conformitate cu dispozițiile art. 54 alin.1 din Legea 303/2004, în vigoare la data numirii doamnei Laura Codruța Kovesi în funcțiile sus-menționate: „Procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, prim-adjunctul și adjunctul acestuia, procurorul șef al Direcției Naționale Anticorupție, adjuncții acestuia, procurorii șefi de secție ai acestor parchete, precum și procurorul șef al Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism și adjuncții acestora sunt numiți de Președintele României, la propunerea ministrului justiției, cu avizul Consiliului Superior al Magistraturii, dintre procurorii care au o vechime minimă de 10 ani în funcția de judecător sau procuror, pe o perioadă de 3 ani, cu posibilitatea reînvestirii o singură dată.”

Numirea procurorilor în termenul dispozițiilor legale citate trebuia să parcurgă etapele procedurii prevăzute în art. 21¹ alin. 1 – 4 din Regulamentul privind transferul și detașarea judecătorilor și procurorilor, delegarea judecătorilor, numirea judecătorilor și a procurorilor în alte funcții de conducere, precum și numirea judecătorilor în funcția de procuror și a procurorilor în funcția de judecător, aprobat prin Hotărârea nr. 193/03.03. 2006 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, astfel cum a fost modificată și competată prin hotărârea nr. 355/2011 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii.

Din aceste dispoziții legale și regulamentare, reiese că pentru numirea în funcția de procuror general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, precum și pentru funcția de procuror șef al Direcției Naționale Anticorupție, nu era necesară deținerea gradului profesional corespunzător acestui parchet, numirea fiind dispusă pentru o perioadă determinată (3 ani cu posibilitatea reînvestirii pentru încă 3 ani).

Potrivit dispozițiilor art. 56 din Legea 303/2004, în vigoare la data încetării mandatului doamnei procuror în funcțiile de conducere sus-menționate: „La încetarea mandatului pentru funcțiile de conducere prevăzute la art. 54 din același act normativ, procurorii revin la parchetele de unde provin sau la un alt parchet unde au dreptul să funcționeze potrivit legii. „

Secția pentru procurori observă că această dispoziție legală este una imperativă,

formularea folosită nefiind una supletivă, de tipul „pot reveni”.

În opinia Secției pentru procurori, dobândirea de iure a unui grad profesional de către un procuror numit într-o funcție de conducere la un parchet ierarhic superior ar fi trebuit a fi stipulată în mod expres de legiuitor. Astfel, în lipsa unei dispoziții normative exprese, calificarea voinței legiuitorului drept o prezumție în acest sens nu are temei.

Pe de altă parte, promovarea în funcții de execuție, astfel cum a fost reglementată de dispozițiile art. 43 – 45 din Legea nr.303/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare (pe loc sau efectivă) se poate realiza numai prin concurs, organizat la nivel național, la parchetele imediat superioare, cu respectarea condițiilor imperativ prevăzute de lege.

Promovarea în funcții de execuție și obținerea unui grad profesional superior cu un caracter permanent reprezintă un drept câștigat cu caracter definitiv în evoluția carierei profesionale a unui magistrat, spre deosebire de numirea într-o funcție de conducere, care este temporară.

Numirea procurorilor în funcții de conducere în cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție/Direcția Națională Anticorupție nu trebuie confundată cu o promovare a acestora la unitățile de parchet respective, întrucât legea face distincție între noțiunile de promovare și numire, pentru fiecare în parte fiind prevăzute proceduri distincte. De asemenea, nu există nicio dispoziție legală expresă derogatorie de la procedura de promovare în funcții de execuție pentru cei care au funcții de conducere în Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Mai mult, Secția pentru procurori constată că practica recentă a Consiliului Superior al Magistraturii și a Înaltei Curți de Casație și Justiție este în sensul respingerii cererilor de recunoaștere a gradului profesional corespunzător Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție. (Hotărârea nr.1354 din 17 decembrie 2015 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, Decizia nr. 1182/13 aprilie 2016 a Înaltei Curți de Casație și Justiție, Hotărârea nr.325 din 20 martie 2018 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, Decizia nr. 3393 din 17.10.2018 a Înaltei Curți de Casație și Justiție), astfel că invocarea practicii anterioare de către doamna procuror Laura Codruța Kovesi nu poate fundamenta o soluție de admitere. Această practică anterioară a fost reconsiderată

de Plen și de instanța de contencios, reținându-se că promovarea în grad profesional a judecătorilor și procurorilor trebuie să se realizeze exclusiv prin parcurgerea procedurilor legale de concurs.

Nu în ultimul rând, Secția pentru procurori reține că la data de 18.10.2018 au intrat în vigoare dispozițiile Legii nr. 242/2018, astfel cum a fost modificată prin OUG nr. 92/15.10.2018, privind modificările aduse Legii 303/2004, și a fost reglementată, în mod expres, această situație a procurorilor care sunt numiți pe funcții de conducere. Potrivit art. 54 alin. (1): "Procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, prim-adjunctul și adjunctul acestuia, procurorul șef al Direcției Naționale Anticorupție, adjunctii acestuia, procurorul șef al Direcției de Investigare a Infrațiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, adjunctii acestuia, precum și procurorii șefi de secții ai acestor parchete, sunt numiți de Președintele României, la propunerea ministrului justiției, cu avizul Secției pentru procurori a Consiliului Superior al Magistraturii, dintre procurorii care au o vechime minimă de 15 ani în funcția de judecător sau procuror, pe o perioadă de 3 ani, cu posibilitatea reinvestirii o singură dată." iar conform aliniatului (5): "De la data încetării mandatului funcției de conducere, procurorii prevăzuți la alin.(1) își redobândesc gradul profesional de execuție și salarizarea corespunzătoare acestuia avute anterior sau pe cele dobândite ca urmare a promovării, în condițiile legii, în timpul desfășurării activității în cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, al Direcției Naționale Anticorupție ori al Direcției de Investigare a Infrațiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism."

Pe urmare, în considerarea argumentelor de mai sus, Secția pentru procurori va respinge solicitarea de cereri formulate de doamna procuror LAURA CODRUȚA KOVESI de recunoaștere a gradului profesional corespunzător Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Fără de cele expuse, în temeiul prevederilor art. 40 alin. (2) lit. q) din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al magistraturii, republicată, cu modificările ulterioare, prin vot direct și secret, cu votul unanimității membrilor prezenți,

SECȚIA PENTRU PROCURORI
CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII

HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Respingerea cererii formulate de doamna LAURA CODRUȚA KOVESI, procuror în cadrul Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism - Biroul teritorial Sibiu, în prezent delegată la Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție - Serviciul îndrumare și control, de recunoaștere a gradului profesional corespunzător Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

Art.2 - Prezenta hotărâre se comunică Direcției resurse umane și organizare, în vederea luării măsurilor legale.

Data în București, la data de 06 noiembrie 2018

Vicepreședinte,

Procuror Codruț OLARIU

