

OPINIE JURIDICĂ
a SOCIETĂȚII CIVILE DE AVOCAȚI MP PARTNERS
pentru clientul PARTIDUL SOCIAL DEMOCRAT

- **București, 8 august 2020 –**

Prezentul document este confidențial și adresat exclusiv spre știință beneficiarului. Informațiile conținute în acest document fac obiectul secretului profesional, protejat în condițiile Legii nr. 51/1995 privind organizarea profesiei de avocat, cu modificările și completările următoare; aceste informații vor fi folosite numai în scopurile contractate de client și pot fi transmise terților strict cu acordul prealabil al Societății de Avocați.

Preambul

Prezenta opinie juridică (denumită în continuare "Opinia") a fost redactată în conformitate cu prevederile Contractului de asistență juridică încheiat între societatea noastră de avocați și PARTIDUL SOCIAL DEMOCRAT (denumit în continuare "PSD"), pe baza comenzii primite telefonic în data de 08.08.2020.

Prin comanda menționată, Societatea de Avocați "MP PARTNERS" a fost desemnată să emită un punct de vedere privind:

- necesitatea înregistrării sau nu a identității organelor de conducere interimare în Registrul Partidelor Politice al Tribunalului București;
- dacă pentru a candida ca președinte PSD, președintele interimar trebuie să-și dea demisia din funcțiile deținute;
- condițiile în care se efectuează modificările la Statutul PSD și validarea lor de tribunal
- dacă listele de candidați pentru alegerile locale se semnează de către președintele partidului.

Legislație relevantă și documente avute în vedere la data elaborării Opiniei

În vederea realizării Opiniei am avut în vedere următoarele acte normative în vigoare, cu modificările și completările apărute până la data Opiniei și documente:

- a) Legea partidelor politice nr. 14 din 9 ianuarie 2003, republicată¹;
- b) Legea nr. 334 din 17 iulie 2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale republicată²;
- c) Hotărârea nr. 10 din 13 ianuarie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale³;
- d) Statutul PSD, astfel cum a fost acesta modificat în urma Congresul Extraordinar PSD din data de 29 iunie 2019;

¹ Legea nr. 14 din 9 ianuarie 2003 a fost republicată în temeiul art. II din Legea nr. 114/2015 privind modificarea și completarea Legii partidelor nr. 14/2003, în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 347 din 12 mai 2014. Ultima republicare a fost în Monitorul Oficial cu numărul 408 din data de 10 iunie 2015

² Legea nr. 334 din 17 iulie 2006 a fost republicată în temeiul art. IV din Legea nr. 113/2015 pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, a fost republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 510 din 22 iulie 2010 și a mai fost modificată și completată prin: Legea nr. 124/2011 pentru completarea art. 12 alin. (1) din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 433 din 21 iunie 2011 și Legea nr. 187/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 757 din 12 noiembrie 2012. Ultima republicare a fost realizată în Monitorul Oficial cu numărul 446 din data de 23 iunie 2015

³ Hotărârea nr. 10 din 13 ianuarie 2016 Publicat în Monitorul Oficial cu numărul 55 din data de 26 ianuarie 2016

- e) Registrul Partidelor Politice al Tribunalului București;
- f) Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor

Expunere succintă a situației de fapt

Conform informațiilor furnizate de către clientul PSD, activitatea curentă a entității politice, precum și cea conexă – aferentă campaniilor electorale, generează în sarcina organelor de conducere interimare actuale – Președinte, Președinte Executiv, Secretar General – obligativitatea reprezentării legale a partidului în vederea exercitării drepturilor și obligațiilor legale și/sau tranșării unor situații concrete factuale cu relevanță juridică prezentă, trecută sau viitoare.

În acest context mai larg al necesității asigurării continuității reprezentării partidului în relațiile cu terții este pusă în discuție legalitatea reprezentării PSD de către organe de conducere interimare care nu au fost supuse înregistrării/notificării în Registru, în special a actelor încheiate de către acestea.

Mai exact, prima situație juridică cu potențial litigios se raportează la existența sau nu a unei norme juridice imperative care să oblige PSD să înregistreze/notifice Registrului organele de conducere interimare, dar și condițiile în care pot fi operate modificări la Statutul Partidului. Cu privire la acestea din urmă, trebuie analizat dacă este obligatorie parcurgerea unei etape distincte pentru fiecare modificare la statut sau este posibilă realizarea unor modificări succesive, toate înregistrate simultan în registrul partidelor politice.

Totodată, este pusă în discuție posibilitatea, respectiv condițiile de eligibilitate pentru funcții de conducere în cadrul partidului.

Analiza aspectelor juridice relevante

Cadru juridic aplicabil - organizare, funcționare, organe de conducere ale PSD.

Față de situația de fapt prezentată mai sus, considerăm că primele clarificări trebuie realizate în raport de principiile de organizare și funcționare ale PSD, criteriul administrativ teritorial fiind reprezentativ, atât în raport de dispozițiile Legii partidelor politice nr 14/2003, republicată, cât și în raport de prevederile Statutare.

Astfel, în conformitate cu **art. 4 alin. 1 și 4 din Legea 14/2003**,

“Partidele politice se pot organiza și funcționa la nivel național, la nivel local sau atât la nivel național, cât și local, conform statutului propriu”.

“Partidele politice își pot organiza structuri interne potrivit statutului propriu. Structurile interne pot reprezenta partidul politic față de terți la nivelul corespunzător, pot deschide conturi la bancă și răspund de gestionarea acestora.”.

Această normă juridică reprezintă, în esență, o normă de trimitere, întrucât se complinesce, în substanța sa, cu conținutul Statutului, acesta din urmă fiind cel care trasează normele obligatorii în materia organizării și funcționării partidului politic.

Fără a face o analiză exhaustivă statutară, aceasta fiind extranee problematicii prezentei opinii juridice, menționăm, *inter alia*, faptul că organele și funcțiile de conducere sunt specifice atât organizațiilor și diviziunilor teritoriale, cât și șalounului superior, PSD – Structura centrală sau PSD – Structura Națională (conform terminologiei statutare).

În conformitate cu dispozițiile art. 45 alin 2 din Statut:

“Funcțiile în cadrul structurilor de conducere ale PSD, de la toate nivelurile, sunt stabilite prin prevederile prezentului Statut și centralizate în Nomenclatorul funcțiilor PSD, prin norme metodologice”.

Astfel, la nivel de Structură Națională, PSD prezintă, conform normelor statutare, următoarele foruri de conducere – reprezentative pentru analiza de față:

- CONGRESUL PSD

Art. 116 din Statut

Congresul este forul suprem de conducere al Partidului Social Democrat, se constituie din delegați aleși de Conferințele organizațiilor județene și a Municipiului București, în baza Normei de reprezentare stabilită de prezentul Statut și se întrunește o dată la patru ani, la convocarea Comitetului Executiv Național al PSD.”

- PREȘEDINTELE PSD

Art. 122 din Statut

“1. Președintele partidului conduce activitatea generală a partidului, activitatea Comitetului Executiv Național și a Biroului Permanent Național și răspunde în fața Congresului de activitatea politică a Partidului Social Democrat.

2. Președintele PSD este ales sau revocat de către toți membrii de partid în cadrul alegerilor interne desfășurate în baza Regulamentului de organizare a alegerilor

pentru funcția de Președinte al partidului, elaborat de Biroul Permanent Național și aprobat de Comitetul Executiv Național”.

- PREȘEDINTELE EXECUTIV PSD

Art. 128 din Statut

“1. Președintele Executiv al PSD îndeplinește atribuțiile delegate de către Președintele partidului.

2. Îndeplinește orice alte atribuții delegate de către Președintele partidului sau stabilite prin hotărârile Congresului sau care reies din prevederile prezentului Statut.”

- SECRETARUL GENERAL PSD

Art. 155 din Statut

“Secretarul general și Secretarii generali adjuncți coordonează activitatea Secretariatului General și îndeplinesc atribuții stabilite prin hotărârea Biroului Permanent Național al PSD”.

- COMITETUL EXECUTIV NAȚIONAL PSD

Art. 139 din Statut

“1. Comitetul Executiv Național este structură de conducere și de decizie al partidului care coordonează activitatea partidului între Congresele PSD.

2. Comitetul Executiv Național al PSD se întrunește lunar sau ori de câte ori este necesar, la convocarea Președintelui PSD, a Biroului Permanent Național sau a cel puțin 1/3 din numărul membrilor săi.”

- BIROUL PERMANENT NAȚIONAL AL PSD

Art. 122 din Statut

“Biroul Permanent Național este structura de conducere și decizie al partidului între ședințele 2. Comitetului Executiv Național și se întrunește săptămânal sau ori de câte ori este necesar, la convocarea Președintelui partidului.”

Din analiza prevederilor statutare reiese faptul că, în cadrul entității politice, există sau pot exista, la nivel de conducere, pe de o parte, organe de conducere în mod distinct și particular evidențiate, pe de altă parte, organe cărora le sunt delegate sau le pot fi atribuite atribuții și prerogative în acest sens.

Subliniem faptul că, pentru a avea sau a dobândi calitatea de reprezentant legal al entității politice, este necesar ca persoanei având funcție de conducere sau organismului intern cu rol

de conducere să-i fie atribuită această prerogativă prin dispozițiile statutare. În acest sens sunt și prevederile art. 209 Cod civil în conformitate cu care persoana juridică își exercită drepturile și își îndeplinește obligațiile prin persoanele fizice sau juridice care sunt desemnate prin lege, actul de constituire sau statut să acționeze în raporturile cu terții, individual sau colectiv. Reprezentarea legală a partidului politic se stabilește în mod obligatoriu prin Statutul partidului, potrivit dispozițiilor art. 10 lit. n) din Legea partidelor politice nr. 14/2003, astfel încât doar normele statutare sunt cele care produc efecte juridice.

Categorii de înscrieri în Registrul Partidelor Politice. Norme juridice privind inexistența unei obligații legale potențiale în sarcina PSD de a înregistra organele de conducere interimare în Registratul Partidelor Politice

Analizând dispozițiile Legii nr. 14/2003 se poate observa că legiuitorul a impus în sarcina entităților politice o obligație generală de realizare a publicității prin intermediul Registrului partidelor politice - în scopul asigurării opozabilității - doar a acelor acte, fapte și/sau împrejurări cu caracter juridic esențial în ceea ce privește înființare, modificarea și încetarea partidelor politice. Deși dispozițiile Legii nr. 14/2003 nu realizează o enumerare concretă a acestor acte, fapte sau împrejurări supuse publicității, existența și identitatea lor reiese din analiza coroborată a tuturor capitolelor actului normativ antereferit.

Prima categorie de înscriere obligatorie în registru este cea privitoare la înființarea partidului politic:

Art. 18

(1) Pentru înregistrarea unui partid politic se depun la Tribunalul București următoarele documente:

- a) cererea de înregistrare, semnată de conducătorul organului executiv al partidului politic și de cel puțin 2 membri fondatori;*
- b) statutul partidului, întocmit conform prevederilor art. 10;*
- c) programul partidului;*
- d) actul de constituire, semnat de cel puțin 3 membri fondatori;*
- e) o declarație privitoare la sediu și la patrimoniul partidului;*
- f) dovada deschiderii contului bancar.*

(2) Cererea de înregistrare se afișează la sediul Tribunalului București timp de 15 zile.

(3)În termen de 3 zile de la data depunerii cererii de înregistrare, anunțul cu privire la aceasta se publică de către solicitant într-un ziar central de mare tiraj.

Art. 20

(1)Tribunalul București examinează cererea de înregistrare a partidului politic în ședință publică, cu participarea reprezentantului Ministerului Public.

(2)Persoanele fizice sau juridice interesate pot interveni în proces, dacă depun o cerere de intervenție în interes propriu, potrivit Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată. Cererea de intervenție se comunică din oficiu persoanelor care au semnat cererea de înregistrare.

Art. 21

(1)Tribunalul București se pronunță asupra cererii de înregistrare a partidului politic în cel mult 15 zile de la expirarea termenului prevăzut la art. 18 alin. (2).

(2)Împotriva deciziei Tribunalului București pot face apel la Curtea de Apel București, în termen de 5 zile de la comunicare, persoanele prevăzute la art. 18 alin.

(1) lit. a), Ministerul Public sau persoanele prevăzute la art. 20 alin. (2).

(3)Curtea de Apel București va examina apelul în ședință publică, în termen de cel mult 15 zile de la înregistrarea acestuia.

(4)Decizia Curții de Apel București este definitivă.

Art. 22

Partidul politic dobândește personalitate juridică de la data rămânerii definitive a hotărârii instanței privind admiterea cererii de înregistrare.

Art. 23

Partidele politice ale căror cereri de înregistrare au fost admise se înscriu în Registrul partidelor politice.

Cea de-a doua categorie de înscriere obligatorie în registru este cea referitoare la realizarea alianțelor politice și a asocierilor cu formațiunile nepolitice, precum și cu privire la reorganizarea entității politice (fuziune, prin absorbție sau contopire, ori divizare, totală sau parțială):

Art. 28

(1)Pentru înregistrarea alianțelor politice se depun la Tribunalul București următoarele documente:

a) cererea de înregistrare a alianței politice, semnată de conducerea executivă ale partidelor politice componente; b) protocolul de asociere; c) denumirea integrală și denumirea prescurtată ale alianței politice; d) descrierea semnului permanent; e) semnul permanent sub formă grafică alb-negru și color, în anexă la protocol.

(2) Procedura prevăzută la art. 18 alin. (2) și (3) se aplică în mod corespunzător.

Art. 29

(1) Pentru alianțele politice, prevederile art. 20-22 se aplică în mod corespunzător.

(2) Alianțele politice ale căror cereri de înregistrare au fost admise se înscriu în Registrul alianțelor politice.

Art. 31

(1) Partidele politice pot realiza și alte forme de asociere cu formațiuni nepolitice, legal constituite, cu scopul promovării unor obiective comune.

(2) În protocolul de constituire a formelor de asociere prevăzute la alin. (1) se vor menționa (...) și acesta va fi depus la Tribunalul București, pentru a fi înscris în registrul altor forme de asociere a partidelor.

Art. 32

Partidele politice membre ale alianțelor politice sau ale altor forme de asociere își păstrează personalitatea juridică și patrimoniul propriu.

Art. 33

Orice modificare în componența alianței politice sau în protocolul de asociere se comunică la Tribunalul București pentru înregistrare, potrivit prevederilor art. 27 și 28.

Art. 36

(1) Partidele politice legal constituite pot proceda la reorganizare.

(2) Reorganizarea poate consta în fuziune, prin absorbție sau contopire, ori în divizare, totală sau parțială.

A treia categorie de înscriere obligatorie este cea privind desfășurarea adunărilor generale, respectiv documentele provenind de la autoritățile electorale competente privind desemnarea candidaților în alegeri:

Art. 24

(1) Partidele politice au obligația să depună la Tribunalul București:

a) documentele atestând desfășurarea adunărilor generale, în termen de 30 de zile de la data acestora;

b) documentele provenind de la autoritățile electorale competente privind desemnarea candidaților în alegeri, în termen de 30 de zile de la data alegerilor.

(2) Depunerea documentelor prevăzute la alin. (1) la Tribunalul București se consemnează în Registrul partidelor politice.

Sunt, de asemenea, obligatorii și înregistrările privind modificările aduse Statutului entității politice:

Art. 25

(1) Modificarea statutului sau a programului partidului politic poate avea loc în condițiile prevăzute de statut.

(2) Orice modificare se comunică Tribunalului București, în termen de 30 de zile de la data adoptării, cu îndeplinirea prevederilor art. 18 alin. (2) și (3). Tribunalul București o examinează potrivit procedurii prevăzute la art. 20 și 21.

Ultima categorie de mențiuni obligatorii în registrul partidelor politice este cea cu privire la autodizolvare.

Fiecare dintre categoriile de mențiuni de mai sus implică, din partea entității politice o atitudine activă, în sensul realizării unor demersuri concrete în vederea asigurării încunostințării Tribunalului București cu privire la modificările intervenite.

Cu aplicabilitate directă la speță de față, doar prevederile referitoare la înființarea partidului politic, în speță cele referitoare la conținutul obligatoriu și minimal al Statutului ce trebuie depus o dată cu celelalte documente necesare înregistrării (art. 10 lit n din Legea 14/2003), sunt singurele care prevăd în mod expres, explicit, obligația imperativă de a fi indicat organul care reprezintă partidul în relațiile cu autoritățile publice și terții. Logica juridică a acestor norme se raportează la faptul că reprezentantul partidului trebuie indicat statutar, iar acesta din urmă, odată legitimat de către Instanța de judecată, devine obligatoriu și opozabil oricărei persoane, fără a prezenta relevanță însă identitatea concretă a persoanei fizice care deține calitatea respectivă. În același context, subliniem că nu trebuie realizată o confuzie între necesitatea semnării anumitor documente adresate Instanței, în cadrul procesual anterior descris, de către persoane din conducerea partidului, cu *obligația* de a înregistra conducerea nominală a partidului, cele două situații fiind diferite, așa cum vom arăta în continuare.

În ceea ce privește celelalte situații, doar dispozițiile referitoare la adunările generale și modificările aduse statutului ar mai putea suscita discuții, sub aspectul organelor de conducere, în ceea ce privește obligativitatea asigurării publicității și opozabilității.

Este de precizat însă faptul că, în materia adunărilor generale, chiar dacă în cadrul acestora, conform statutului, sunt sau ar putea fi alese organele de conducere, obligația primară este de a încunoștința Tribunalul cu privire la realizarea efectivă a întrunirii tuturor membrilor partidului politic, legiuitorul impunând o anumită periodicitate a acestor adunări generale, sub sancțiunea dizolvării, pe cale judecătorească.

Mai exact, partidul trebuie să facă dovadă unei activități politice concrete, conform scopurilor și principiilor asumate la înființare, dispozițiile legale impunând un rol activ al structurilor colegiale de conducere și sancționând pasivitatea. Din perspectiva dispozițiilor art. 14 din Lege, adunările generale, indiferent de titulatura concretă avută în cazul fiecărei formațiuni politice în parte, reprezintă organul suprem de decizie al partidului iar neîntrunirea sa denotă lipsa totală de interes în menținerea funcționalității al partidului.

Astfel, așa cum am menționat mai sus, chiar dacă în cadrul adunărilor generale sunt alese și organe de conducere, aducerea lor la cunoștința Tribunalului este realizată ca parte a obligației principale de a notifica realizarea adunării sau, mai bine zis, cu titlu de probare implicită și subsecventă a activităților desfășurate în cadrul adunării, conform normelor statutare.

Raportat la modificările statutare, legiuitorul este, și de această dată, cantonat în sfera informării publice cu privire la eventuale noi reguli de organizare, funcționare sau desfășurare a activității partidului, indiferent de domeniul concret al modificării. În concret, câtă vreme Statutul, din momentul confirmării sale sub aspectul legalității de către instanța de judecată, complineste legea partidelor politice și capătă caracter obligatoriu, este evident că și modificările sale sunt necesar a fi aduse la cunoștință publică. Nici de această dată, cu atât mai mult, cu cât statutar nu pot fi indicate nominal persoane în diferite funcții de conducere, ci pot fi doar create/modificate/abrogate diferite funcții în parte, nu se realizează o încunoștințare a Tribunalului cu privire la vreo persoană anume.

Conchizand, se observă faptul că indicarea persoanelor care ocupă funcții de conducere nu reprezintă o obligație imperativă și principală instituită în sarcina entității politice, ea fiind de fiecare dată subsecventă unei alte obligații, de cele mai multe ori celei referitoare la obligativitatea convocării adunărilor generale.

Plecând de la această premisa și continuând rationamentul logico-juridic, coroborat cu analiza textului normativ, se poate observa faptul că legea partidelor politice este complet lacunară în această privință, ca de altfel și în ceea ce privește interimatul asigurat în ceea ce privește exercitarea funcțiilor de conducere.

În aceste condiții, se va examina dacă prevederile Statutare impun sau instituie obligații sub acest aspect, prin efectul legii acestea putând căpăta valențe similare unui act normativ.

În materia analizată, Statutul este preponderent lacunar în ceea ce privește procedura, singurele mențiuni privind vacantarea unor funcții de conducere la nivel național și entitatea cu prerogative în asigurarea interimatului regăsindu-se în prevederile *art. 142 pct. 3 în conformitate cu care Comitetul Executiv Național are ca atribuție, inter alia, aprobarea componenței interimare în Biroul Permanent Național a locurilor vacante.*

De altfel, analizând chiar și rolul și natura Registrului partidelor politice, așa cum este el definit de dispozițiile art. 49 din Legea nr. 14/2003, și anume instrument legal de evidență a partidelor politice din România, reiese cu certitudine că primordială este asigurarea publicității și opozabilității entităților politice, problematica identității persoanelor care ocupă funcții de conducere, în urma alegerii sau ca efect al ocupării funcției vacante, nefiind o obligație pozitivă primară sau principală.

În același sens este și practica instanțelor de judecată, idea desprinsă fiind aceea că doar mențiunile expres enumerate de legiuitor sunt supuse înscrierii în registrul partidelor politice. Astfel, Curtea de Apel București, în Dosarul nr. 20322/3/2019, a statuat prin hotărârea civilă nr. 1776/2019 din data de 17 decembrie 2019 că, potrivit art. 25 din Legea nr. 14/2003, înregistrarea în Registrul Partidelor Politice are efect constitutiv doar în ceea ce privește modificările operate în Statut, nu și pentru alte înregistrări, care nu implică schimbări ale Statutului, această concluzie derivând chiar din dispozițiile art. 26 din Legea nr. 14/2003 referitoare la instituirea unor sancțiuni exclusiv pentru cazul în care modificările la statut nu sunt comunicate tribunalului, iar nu pentru celelalte operațiuni efectuate în temeiul art. 24 din lege, **alegerea unor persoane în funcții de conducere nereprezentând o modificare a statutului partidului, astfel încât înregistrarea acestor schimbări are un efect de publicitate față de terți, iar nu de validitate a deținerii funcției.**

În ceea ce privește, înscrierile referitoare la partide efectuate de către Autoritatea Electorală Permanentă, Conducerea interimară a PSD a fost notificată Autorității Electorale Permanente prin adresa nr.340/12/2020, în vederea efectuării înregistrării

în registrul fiscal al partidelor politice, astfel că, din punct de vedere al activității financiare și electorale a partidului, sunt întrunite toate cerințele de legalitate:

Art. 60 (1) din Legea nr. 334 din 17 iulie 2006

Autoritatea Electorală Permanentă păstrează un registru fiscal al partidelor politice în care vor fi trecute următoarele: a) numele și prenumele, codurile numerice personale, domiciliile și datele de contact ale persoanelor responsabile de administrarea fondurilor partidului politic, la nivel național și județean; b) adresele sediilor centrale, ale organizațiilor teritoriale și ale structurilor interne ale partidelor politice prevăzute la art. 4 alin. (4) din Legea nr. 14/2003, republicată; c) numele și prenumele, codurile numerice personale, domiciliile și datele de contact ale persoanelor îndreptățite să reprezinte partidele politice la nivel central și județean; d) datele referitoare la activitatea financiară a partidelor politice; e) sancțiunile aplicate.

(2) Autoritatea Electorală Permanentă păstrează un registru fiscal al candidaților independenți în care vor fi trecute numele și prenumele, codurile numerice personale, domiciliile și datele de contact ale acestora, datele referitoare la activitatea financiară desfășurată în campaniile electorale și sancțiunile aplicate. (3) Partidele politice au obligația de a aduce la cunoștința Autorității Electorale Permanente orice modificare a datelor prevăzute la alin. (1), în cel mult 45 de zile de la data producerii acestora.

Norme privind posibilitatea organelor de conducere interimare de a reprezenta în mod legal PSD în raporturile juridice cu terții

În conformitate cu prevederile Legii nr. 14/2003, încă de la înființare, partidele politice sunt obligate să indice în mod generic în cuprinsul Statutului - supus confirmării instanței de judecată - care sunt acele entități/ organe/subdiviziuni care reprezintă partidul în relațiile cu autoritățile publice și terții

Statutul PSD menționează două categorii de organe de conducere care pot îndeplini astfel de funcții de reprezentare, fie ca efect al atribuirii unei astfel de atribuții în mod direct, fie în mod indirect, ca efect al delegării unei astfel de prerogative de către cel îndreptățit statutar, cu respectarea condițiilor de formă impuse de lege.

Precizăm încă de la început că nici dispozițiile legale, nici cele statutare, nu creează diferențe de substanță, de fond - cu privire la limitele mandatului legal de reprezentare - între persoanele alese de adunările generale și cele care asigura interimatul. Condiția esențială ce

trebuie complinită este ca interimatul să fie asigurat cu respectarea procedurilor defipte de normele statutare.

Sub aspectului identității persoanei care are calitatea de reprezentant legal conform clasificării de mai sus, Președintele este cel care, în conformitate cu dispozițiile art. 124 alin. 1 pct 3, asigură reprezentarea partidului în relația cu autoritățile publice centrale și locale, precum și cu alte partide sau organizații din țară sau străinătate, putând delega în acest sens, conform alin. 2 din același articol, inclusiv această atribuție, prin Decizie.

Necesitatea demisiei din alte funcții deținute

În conformitate cu prevederile art. 45 alin. (1) din Statutul PSD, interdicția cumulării funcțiilor se raportează doar la funcții deținute în cadrul partidului, nu și la alte funcții extrane organizării interne a partidului.

Normă antereferita menționează în mod expres următoarele:

"Un membru al PSD poate ocupa concomitent cel mult două funcții în cadrul organelor de conducere ale partidului de la diferite niveluri, astfel încât membrii de partid care îndeplinesc funcția de președinte al organizației județene, de sector sau a Municipiului București nu vor putea dobândi decât cel mult o funcție în structurile naționale și nu pot îndeplini alte funcții în cadrul structurilor de conducere ale organizațiilor locale".

Semnarea listelor de candidați

În conformitate cu prevederile art. 47 din Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, categoriile de persoane semnatare ale propunerilor de candidați sunt expres determinate în enumerarea legală, aceasta fiind limitativă:

"(1) Propunerile de candidați se fac în scris, în două exemplare originale și două copii, de către partidele politice, alianțele politice, alianțele electorale sau organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale care participă la alegeri, sub semnătura conducerii organizațiilor județene ale acestora și pe baza listei susținătorilor, iar în cazul candidaților independenți, pe baza listei susținătorilor.

(2) În cazul alianțelor electorale dintre partide politice, listele cu propuneri de candidați trebuie semnate și de conducerile județene ale fiecărui partid politic din alianță. Dacă alianțele

electorale se constituie la nivel comunal, orășenesc, municipal sau de sector al municipiului București, listele se semnează de conducerea alianței și se contrasemnează de conducerea fiecărei organizații locale din coaliție.”

CONCLUZII

Având în vedere argumentele expuse în prezenta opinie, considerăm că se desprind următoarele concluzii:

I. PSD are obligația de a comunica Tribunalului București, în scopul confirmării și înregistrării în Registrul Partidelor Politice, doar mențiunile cu privire la realizarea alianțelor, reorganizării, documentele provenind de la autoritățile electorale competente privind desemnarea candidaților în alegeri, întrunirii adunărilor generale, modificării statutului și autodizolvare.

II. PSD nu are obligația de a comunica Tribunalului București, în scopul confirmării și înregistrării în Registrul partidelor politice, identitatea persoanelor care asigura conducerea interimară. În același sens a statuat și Curtea de Apel București prin Decizia civilă nr. 1776/A/17.12.2019 pronunțată în Dosarul nr. 20322/3/2019, acesta instanță validând ultimele modificări realizate la Statutul PSD, în anul 2019:

"(...) Căreia trebuie să reamintească faptul că, potrivit art. 25 din Legea nr. 14/2003, înregistrarea în Registrul partidelor politice are efect constitutiv doar în ceea ce privește modificările operate la Statut, nu și pentru alte înregistrări, care nu implică schimbări ale Statutului, această concluzie derivând chiar din dispozițiile art. 26 din Legea nr. 14/2003 referitoare la instituirea unor sancțiuni exclusiv pentru cazul în care modificările la Statut nu sunt comunicate Tribunalului, iar pentru celelalte operațiuni efectuate în temeiul art. 24 din Lege, alegerea unor persoane în funcții de conducere nereprezentând o modificare a statutului partidului, astfel încât înregistrarea acestor schimbări are un efect de publicitate față de terți, iar nu de validitate a deținerii funcției".

III. Persoanele care asigură interimatul unei funcții de conducere au aceleași drepturi, prerogative și obligații ca cele care au fost alese în funcția de conducere devenită vacantă.

IV. Președintele interimar PSD are calitatea de reprezentant legal al partidului, la fel ca în cazul Președintelui ales de Congresul PSD. Președintele interimar PSD are calitatea de reprezentant legal al partidului, la fel ca în cazul Președintelui ales de Congresul PSD și are toate prerogativele prevăzute de Statut pentru Președintele ales. Președintele interimar PSD conduce astfel activitatea generală a partidului, activitatea Comitetului Executiv Național și a Biroului Permanent Național, prezidează ședințele Comitetului Executiv Național și ale Biroului Permanent Național și coordonează activitatea acestora, validând astfel hotărârile adoptate, și îndeplinește orice alte atribuții stabilite prin hotărârile Congresului sau care reies din prevederile Statutului.

V. Pentru a candida la funcția de Președinte al PSD, Președintele interimar nu trebuie să-și dea demisia din funcțiile deținute și care sunt extranece structurilor de conducere din cadrul partidului. Interdicția cumulului de funcții prevăzută de art. 45 din Statut se referă doar la funcții în cadrul organelor de conducere ale partidului, de la diferite niveluri.

VI. Conform art. 25 din Legea nr.14/2003, modificarea statutului sau a programului partidului politic poate avea loc în condițiile prevăzute de Statut, iar conform alin. 2 al aceluiași articol, orice modificare se comunică Tribunalului București, în termen de 30 de zile de la data adoptării.

VII. Conducerea interimară a PSD este legală iar interimatul nu este supus înregistrării la Tribunal.

VIII. Conducerea interimară a fost comunicată către Autoritatea Electorală Permanentă, în termenul legal de 45 de zile prevăzut de art.60 din Legea 354/2006.

IX. Listele de candidați nu se semnează de președintele partidului.

SCA MP PARTNERS

