



Parlamentul României

Camera Deputaților

Grupul Parlamentar al Partidului Național Liberal

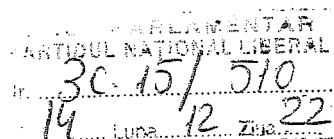
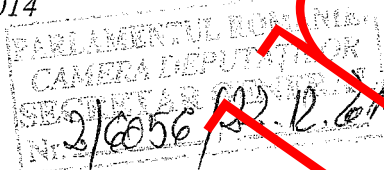
telefon: (021) 414 10 70

fax: (021) 414 10 72

e-mail: pnl@cdep.ro

București, 22 decembrie 2014

Către,



Secretariatul General al Camerei Deputaților

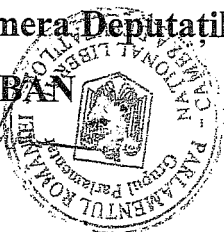
Domnului Adrian PANCIU

Domnule Secretar General,

În temeiul prevederilor art. 146 lit. 1) din Constituție, și în baza art. 27, alin (1) din Legea 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, vă înaintăm *Seizarea* la Curtea Constituțională cu privire la *Legea privind bugetul de stat pe anul 2015*, adoptată de Parlamentul României la data de 21.12.2014.

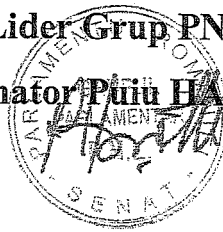
Lider Grup PNL Camera Deputaților,

Deputat Ludovic ORBAN



Lider Grup PNL Senat,

Senator Puiu HAȘOTTI



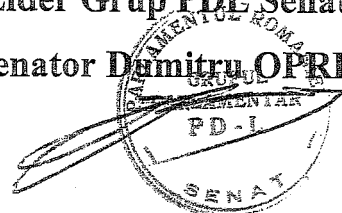
Lider Grup PDL Camera Deputaților

Deputat Tinel GHEORGHE



Lider Grup PDL Senat,

Senator Dumitru OPREA





Parlamentul României

Camera Deputaților

Grupul Parlamentar al Partidului Național Liberal

telefon: (021) 414 10 70

fax: (021) 414 10 72

email: pnl@cdep.ro

Domnului Augustin ZEGREAN

Președintele Curții Constituționale

Stimate domnule Președinte,

În temeiul art. 146 lit. a) din Constituția României, al art. 11 lit. a) raportat la art. 15 alin. (1) din Legea 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, republicată, deputații și senatorii grupurilor parlamentare ale Partidului Național Liberal și ale Partidului Democrat Liberal, înscriși pe lista anexată, formulează prezenta

SESIZARE DE NECONSTITUȚIONALITATE

prin care vă adresăm solicitarea de a constata neconstituționalitatea *Legii privind bugetul de stat pe anul 2015*, adoptată de Parlamentul României la data de 21.12.2014.

Ne motivăm această sesizare prin următoarele:

1. *Legea privind bugetul de stat pentru anul 2015 este neconstituțională* deoarece încalcă principiul legalității afirmat de Curtea Constituțională ca fiind fundamental pentru buna funcționare a statului de drept, cu consecința nerespectării dispozițiilor art.1 alin.(3) care afirmă că „România este stat de drept...” și ale art.1 alin. (5) conform căruia „în România respectarea Constituției, a supremației sale și a legilor este obligatorie”.

Considerăm că procedurile de elaborare și de adoptare ale *Legii privind bugetul de stat pe anul 2015* sunt nelegale deoarece nu au fost respectate dispozițiile art.35 alin. (4) **din Legea 500/2002 privind finanțele publice**. Textul de lege dispune următoarele: „după însușirea de către Guvern a proiectelor legilor bugetare și de buget, prevăzute la alin. (3¹) acesta le supune spre adoptare Parlamentului, cel mai târziu până la data de 15 noiembrie a fiecărui an”.

Guvernul României a adoptat proiectul de lege privind bugetul de stat în ședința din 12.12.2014 și a fost depus spre dezbateră în data de 13.12.2014, iar acesta a fost aprobat de Parlamentul României în data de 21.12.2014.

Din analiza datelor prezentate mai sus rezultă că Guvernul a încălcat obligația legală de a prezenta Parlamentului *proiectul de buget* până la data de 15 noiembrie, nesocotind astfel dispozițiile constituționale care arată că în România respectarea legii este obligatorie.

2. *Legea bugetului de stat pentru anul 2015 este neconstituțională* prin încălcarea principiului constituțional al legalității deoarece această lege nu are ca fundament o lege anuală de aprobare a strategiei fiscal-bugetare pentru intervalul 2015-2017 și pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal bugetar pentru anul 2015. Astfel, sunt încălcate dispozițiile *Legii*

nr.69/2010 a responsabilității fiscal-bugetare cu modificările și completările ulterioare. Conform art. 18 alin.(1) din Legea 69/2010 „până la data de 31 iulie a fiecărui an, Guvernul va aproba strategia fiscal-bugetară pentru următorii 3 ani ce va conține cadrul macroeconomic care stă la baza politicii fiscal-bugetare, cadrul fiscal-bugetar cu prognozele bugetare și politica fiscal-bugetară, cadrul de cheltuieli pe termen mediu și o declarație de răspundere, conform prevederilor prezentei legi, și o va prezenta Parlamentului.”

Identificăm o dublă încălcare a legislației în materie fiscal-bugetară. Prima încălcare a legii de către Guvernul României este aceea referitoare la termenul până la care trebuia depusă strategia fiscal-bugetară și limitele plafoanelor de cheltuieli în Parlament, respectiv 31 iulie 2014. Guvernul a înregistrat la Parlament proiectul de lege referitor la strategia fiscal-bugetară în data de 13 decembrie 2014, după ce l-a adoptat în data de 12 decembrie 2014, în condițiile în care în aceeași zi, 13.12.2014, depusese spre dezbateră și Proiectul Legii Bugetului de stat pentru anul 2015.

Evidența ne scutește de alte argumente în privința nerespectării legii de către Guvernul României.

A doua încălcare a Legii 69/2010 rezultă din faptul că proiectul de buget trebuia fundamentat pe conținutul strategiei fiscal-bugetare 2015-2017 și ale legii privind aprobarea limitelor plafoanelor specificate în cadrul fiscal-bugetar pentru anul 2015.

Strategia fiscal-bugetară pentru intervalul 2015-2017 și Legea privind aprobarea limitelor plafoanelor specificate în cadrul fiscal-bugetar pentru anul 2015 au fost adoptate de camera decizională, Camera Deputaților, în data de 19.12.2014 și se află în prezent la Secretarul General al Camerei Deputaților pentru exercitarea dreptului de sesizare asupra constituționalității legii. Din punct de vedere constituțional această lege nu există. Prin urmare bugetul de stat pentru anul 2015 nu putea fi fundamentat pe strategia fiscal-bugetară 2015-2017 și pe legea privind aprobarea limitelor plafoanelor specificate în cadrul

fiscal-bugetar pentru anul 2015, fapt confirmat și de Consiliul Fiscal la punctul său de vedere transmis, conform dispozițiilor legale, pentru proiectul de lege privind bugetul de stat pentru anul 2015. Astfel, „potrivit art. 18 al legii responsabilității fiscal-bugetare, până la data de 31 iulie 2014, ministerul Finanțelor Publice trebuia să înainteze Guvernului strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2015-2017, precum și legea pentru aprobarea limitelor specificate în cadrul fiscal-bugetar, care au rolul de a ancora coordonatele politicii fiscale pe termen mediu, constituindu-se ca referință în construcția proiectului de buget pentru anul 2015 și în evaluarea regulilor fiscale instituite de legea responsabilității fiscal-bugetare cu privire la legile bugetare anuale”.

În situația inexistenței unei legi anuale pentru aprobarea limitelor plafoanelor specificate în cadrul fiscal-bugetar pentru anul 2015 fundamentarea trebuia realizată în limitele plafoanelor impuse prin Legea 355/2013 care prevede plafoane de cheltuieli pentru 3 ani, inclusiv pentru 2015. Guvernul României a modificat însă aceste plafoane și a fundamentat bugetul de stat pe 2015 pe cu totul alte valori decât cele prevăzute în Legea 355/2013 fapt confirmat de avizul Consiliului Legislativ nr.665/05.12.2014 referitor la proiectul de lege privind plafoanele unor indicatori bugetari specificați în cadrul bugetar pe anul 2015, menționând, la punctul 4 din aviz, că „procentele prevăzute la art.2, pentru anul 2015, nu sunt în concordanță cu cele prevăzute la art.2 din Legea nr.355/2013 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pentru același an (2015)”.

Legea privind plafoanele de cheltuieli pentru anul 2015 și strategia fiscal-bugetară pentru anii 2015-2017 nefiind promulgată ea nu există. Prin urmare fundamentarea cheltuielilor cuprinse în Legea bugetului de stat pentru anul 2015 pentru capitolele referitoare la primii 10 ordonatori principali de credite sau programul de investiții publice pentru anul 2015 este nelegală deoarece încalcă dispozițiile art. 18 alin. (3) lit. b) și c) din Legea nr. 69/2010.

Conform acestor dispoziții strategia fiscal bugetară pentru intervalul 2015-2017 cuprinde cadrul macroeconomic care stă la baza politicii fiscal-bugetare și cadrul de cheltuieli pe termen mediu.

Cadrul de cheltuieli pe termen mediu conține planurile de alocare ale resurselor bugetare pentru anul bugetar următor și 2 ani ulteriori acestuia, printre altele, referitoare la:

- cheltuielile bugetului de stat, detaliate pe primii 10 ordonatori de credite;
- programul de investiții publice care să includă prioritățile Guvernului, argumentarea lor, precum și detalierea acestora pe primii 10 ordonatori principali de credite ai bugetului de stat.

Această situație ne determină să susținem că Guvernul României a adoptat cu rea credință proiectul bugetului de stat pentru anul 2015, fiind conștient că încalcă legea, iar majoritatea parlamentară a votat un buget de stat construit pe fraudă la lege.

Guvernul României condus de primul ministru, dl. Victor Ponta, a dat dovadă de rea credință încălcând în mod deliberat dispozițiile art. 21 alin.(4) din Legea 69/2010 care instituie obligația pentru executiv „*de a prezenta Parlamentului un buget anual care să respecte principiile responsabilității fiscale, regulile fiscale, strategia fiscal-bugetară și orice alte prevederi ale prezentei legi*”.

Guvernul României se comportă, nu pentru prima dată, ca o sumă a executivului și a legislativului, uitând că este sub control politic parlamentar, iar funcția legislativă este separată de cea executivă prin dispozițiile constituționale. Cum altfel decât sfidare a statului de drept poate fi definită acțiunea Guvernului de încălcare, cu intenție, a obligațiilor legale care-i revin din dispozițiile Legii nr. 500/2002 și ale Legii nr.69/2010.

Totodată, menționăm faptul că în ședințele Comisiilor de buget-finanțe din cele două Camere, pe tema proiectului Legii bugetului de stat pe anul 2015 s-a adoptat un amendament, prin care sistemul de echilibrare a bugetelor locale

este modificat în profunzime. Echilibrarea este actualmente reglementată de *Legea finanțelor publice nr. 273/2006*, care este o lege organică.

În prezent, în fiecare județ se constituie un fond de echilibrare din cota defalcată din impozitul pe venit de 18,5% și din transferuri de la bugetul de stat. Resursele astfel constituite sunt împărțite unităților administrativ-teritoriale din județ pe baza unei formule care alocă sume mai mari comunităților sărace.

Modificările stabilesc un mecanism diferit de alocare a fondurilor. În primul rând, se stabilesc limite de venituri pe fiecare tip de unitate administrativ-teritorială – comună, oraș, municipiu, județ -, care se vor a fi garantate prin sistemul de echilibrare. Mai precis, dacă veniturile proprii se situează sub acele limite, sistemul de echilibrare completează diferența. La nivelul unui județ, dacă resursele din cota defalcată din impozitul pe venit de 18,5% nu sunt suficiente pentru completări, atunci se alocă de la bugetul de stat sume defalcate din TVA cu același scop. În final, după ce toate unitățile administrativ-teritoriale vor fi fost aduse la limita prestabilită, sumele rămase se împart după criterii de tip populație, suprafață, lungimea drumurilor publice din administrare pe județe și în interiorul acestora etc.

Deși modificările pot părea, la prima vedere, în favoarea comunităților locale, există câteva probleme legate de modul de legiferare și de impactul bugetar.

În prima privință, obiecția se referă la faptul că autoritățile locale nu au fost consultate, așa cum prevede art. 18 din însăși *Legea finanțelor publice locale*.

Amendamentul face ca *Legea bugetului de stat*, care este lege ordinară, să reglementeze aspecte referitoare la *Legea finanțelor publice locale*, care este lege organică. Este adevărat că, potrivit Deciziei Curții Constituționale nr. 548/2008, legile organice pot conține prevederi de natură ordinară amendabile prin legi ordinare. Totuși, constituirea resurselor financiare ale administrațiilor locale este o componentă intrinsecă a „organizării administrației publice locale”,

care, potrivit art. 73 alin. (3) din Constituția României, se reglementează prin lege organică. Așadar, modificarea sistemului de echilibrare a bugetelor locale prin Legea bugetului de stat este neconstituțională.

Deoarece Grupurile Parlamentare ale PNL și PDI au utilizat dreptul constituțional de a depune moțiuni de cenzură în această sesiune parlamentară, singura cale constituțională rămasă la îndemâna sa pentru a cenzura această încălcare a legii de către putere este controlul de constituționalitate asupra legii bugetului de stat pe anul 2015.

Pe cale de consecință vă rugăm, onorată Curte, să constatați că *Legea bugetului de stat pentru anul 2015* este neconformă cu prevederile art. 1, alin. (3) și (5) din Constituție, fiind astfel neconstituțională.

În drept, ne motivăm sesizarea pe dispozițiile art. 55 alin.(1) din *Regulamentul activităților comune ale Camerei Deputaților și Senatului* și ale art. 15 alin.(1) și (2) din *Legea 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale*.