

ROMÂNIA  
SERVICIUL ROMÂN DE INFORMAȚII  
Nr. 10480 din 02.07. 2015

NECLASIFICAT  
Exemplar nr. 1

# RAPORT

privind

activitatea desfășurată în anul 2014

NECLASIFICAT

## CUPRINS

CAPITOLUL I	
EVOLUȚII RELEVANTE ALE MEDIULUI DE SECURITATE .....	3
CAPITOLUL II	
PRINCIPALELE COORDONATE ALE ACTIVITĂȚII DERULATE .....	9
CAPITOLUL III	
PARAMETRI AI ACTIVITĂȚII DESFĂȘURATE .....	13
III.1. Activitatea de informații .....	13
III.2. Valorificarea informațiilor .....	15
2.1. Informarea factorilor de decizie.....	15
2.2. Măsuri specifice de prevenire .....	16
2.3. Informarea și sesizarea organelor de cercetare și urmărire penală .....	17
III.3. Protecția împotriva riscurilor și amenințărilor teroriste .....	18
III.4. Prevenirea și combaterea amenințărilor cibernetice.....	19
III.5. Protecția informațiilor clasificate.....	21
III.6. Dezvoltări pe dimensiunea OSINT.....	22
CAPITOLUL IV	
COOPERAREA INTERNĂ ȘI INTERNAȚIONALĂ .....	23
IV.1. Cooperarea interinstituțională .....	23
IV.2. Cooperarea externă .....	26
2.1. Cooperarea bilaterală.....	26
2.2. Cooperarea în format aliat și comunitar .....	27
2.3. Cooperarea multilaterală.....	28
CAPITOLUL V	
COORDONAREA ȘI CONTROLUL ACTIVITĂȚII SERVICIULUI ROMÂN DE INFORMAȚII .....	28
V.1. Coordonarea strategică a activității de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării .....	28

V.2. Controlul democratic .....	29
2.1. Controlul parlamentar.....	29
2.2. Controlul de legalitate.....	29
2.3. Controlul financiar.....	30
CAPITOLUL VI RELAȚIONAREA CU SOCIETATEA CIVILĂ .....	31
VI.1. Relațiile cu societatea civilă și educația de securitate .....	31
VI.2. Relațiile cu publicul și mass-media .....	32
VI.3. Predarea arhivelor fostei Securități .....	33
CAPITOLUL VII MANAGEMENTUL RESURSELOR.....	34
VII.1. Managementul resurselor umane .....	34
1.1. Parametri ai resurselor umane ale Serviciului .....	34
1.2. Activități de pregătire profesională .....	34
VII.2. Managementul resurselor financiare și logistice .....	35
CAPITOLUL VIII PRIORITĂȚI PENTRU ANUL 2015.....	37
VIII.1. Repere generale.....	37
VIII.2. Obiective și priorități pentru 2015.....	38

## CAPITOLUL I

## EVOLUȚII RELEVANTE ALE MEDIULUI DE SECURITATE

Evoluțiile globale și regionale înregistrate în 2014 au menținut România într-o zonă de interferență a intereselor principalilor actori geopolitici, creșterea incisivității Rusiei în consolidarea propriei influențe în vecinătatea estică a Europei și contracararea vectorului euroatlantic în zonă amplificând climatul regional de instabilitate și insecuritate în plan politic, economic și militar. De asemenea, reverberațiile tensiunilor din zone cu problematică teroristă activă au constituit elemente de preocupare, având în vedere implicațiile generate la nivelul întregului areal european, inclusiv prin potențarea amenințărilor transfrontaliere.

În plan intern, menținerea unor deficiențe sistemice în multiple domenii, pe fondul unui nivel încă ridicat al corupției, au favorizat persistența unor vulnerabilități semnificative în dinamica generală a societății și a sistemului instituțional.

**SRI nu s-a confruntat în 2014 cu surprize strategice**, în pofida complexității și impredictibilității tabloului operativ, marcat atât de riscuri „clasice”, cât și de evoluții asimetrice, care au solicitat mobilizarea, la un nivel crescut, a capacității operaționale a Serviciului, cu accent pe dimensiunea preventivă.

**Antiterorism**

Principalele repere ale situației operative au reflectat menținerea amenințării teroriste la adresa securității naționale în registrul **indirect și non-operational**, materializat predominant în sprijin financiar și logistic, acțiuni de propagandă fundamentalistă și tendințe de radicalizare. De asemenea, riscurile teroriste la nivel național și-au păstrat **cauzalitatea externă**, fiind conexe cu prelungirea instabilității în Nordul Africii și accentuarea violențelor în regiunea Siria-Irak.

Ascensiunea organizației teroriste Statul Islamic/Daesh a reprezentat principala mutație la nivel global, gruparea generând **creșterea amenințării teroriste explicite la adresa comunității internaționale**, și în particular a statelor occidentale, prin capacitatea de a atrage afilierea altor grupări teroriste, autonomie financiară și utilizarea intensă a mediului virtual ca vector de propagandă. În cursul anului 2014, odată cu proclamarea așa-zisului califat, Statul Islamic/Daesh s-a profilat ca pol al jihadismului global, fenomenul combatanților de origine occidentală atingând cote alarmante. Ca urmare, s-a amplificat nivelul amenințării teroriste generale pe dimensiunea luptători străini – jehadiști reveniți în țările de origine – lupi singuratici.

Apartenența României la sistemul de alianțe politice și militare internaționale, susținerea Coaliției împotriva grupării Statul Islamic/Daesh, dar și situarea pe principalele rute de migrație către occident, respectiv măsurile ofensive de prevenire și contracarare a potențialelor manifestări teroriste pe teritoriul național, au determinat o **relativă creștere a profilului țării noastre ca posibilă țintă a unor atacuri**.

Conex riscurilor provenite din **accesarea rutelor de migrație ilegală de către persoane cu istoric jihadist**, s-au înregistrat preocupări pentru identificarea unor variante aparent legale pentru pătrunderea pe teritoriul național, în perspectiva continuării deplasării spre Occident. În numeroase situații, s-au evidențiat legăturile cu structuri de criminalitate organizată, precum și vulnerabilitățile legislative și instituționale interne.

În plus, s-a accentuat evident **propaganda fundamentalistă**, îndeosebi pe internet, sub forma comentariilor anti-occidentale, anti-israeliene ori favorabile jihadului. Deși comunitatea musulmană istorică și cea integrată social din țara noastră respinge, tradițional, astfel de orientări, acestea au avut ecou în special în rândul noilor convertiți și al rezidenților tineri proveniți din țări cu problematică teroristă activă, manifestându-se tendința de formare a unor micro-grupuri ermetice, izolate, cu atitudini radicale.

Pe acest fond, măsurile cu caracter preventiv adoptate de SRI în privința unor persoane cu preocupări de propagandă jihadistă, suspectate de intenții teroriste ori implicate în acțiuni de sprijinire a organizațiilor teroriste și a rețelilor de migrație ilegală au permis menținerea nivelului de alertă **Albastru - Precaut**.

### **Securitate cibernetică**

**Agresiunile cibernetice** au continuat să se situeze la un nivel ridicat, fiind utilizate metode de atac adaptate permanent evoluțiilor tehnologice din domeniu și vulnerabilităților identificate. Majoritatea agresiunilor nu au avut impact major asupra securității naționale, însă unele atacuri au vizat compromiterea sistemelor informatice aparținând unor instituții publice sau entități private care gestionează informații de interes strategic.

Nivelul de securitate cibernetică în România este în prezent insuficient pentru a răspunde adecvat unor atacuri de complexitate ridicată ori cu intenții distructive, perpetuarea unor curenți manageriale, nivelul scăzut al culturii de securitate cibernetică și lipsa unor politici minime de securitate a infrastructurilor informatice fiind principalii factori de natură endogenă care potențiază riscurile în domeniul cyber.

**Atacurile cibernetice derulate de agresori statali** au vizat compromiterea sistemelor informatice din cadrul unor instituții din domeniile afaceri externe și interne, apărare și securitate națională, economic, resurse energetice, cercetare și mass-media, prin exfiltrarea de date și informații confidențiale.

**Agresiunile cibernetice criminale** au continuat să se situeze pe un trend ascendent, fiind vizat cu predilecție domeniul economiei digitale, prin compromiterea confidențialității datelor gestionate de platforme de comerț electronic și fraudarea clienților acestora. Principalele metode utilizate în desfășurarea de agresiuni de criminalitate informatică au fost: crearea și gestionarea unor rețele de boți bancari; utilizarea unor aplicații malițioase capabile să asigure furtul de date bancare și personale; utilizarea de software destinat exclusiv infectării și interceptării traficului calculatoarelor ce au atașate POS-uri.

**Grupuri de hackeri autohtone sau străine** au continuat să inițieze atacuri asupra infrastructurilor informatice aparținând unor instituții de stat, în scopul afectării disponibilității acestora pentru anumite intervale de timp, alterării conținutului, accesării bazelor de date și exfiltrării datelor gestionate în scopul expunerii publice.

Pe fondul ascensiunii organizației teroriste Statul Islamic/Daesh și recrudescenței fenomenului terorist în Europa, în 2014 a crescut numărul de agresiuni cibernetice asupra unor infrastructuri informatice aparținând unor instituții publice, având drept scop alterarea conținutului și promovarea unor mesaje islamiste radicale.

Operaționalizarea unor proiecte majore de informatizare destinate creării **Societății Informaționale** a continuat să fie afectată de perpetuarea unor disfuncții având drept principale cauze: inconsecvența autorităților; slaba calificare a personalului; favorizarea intereselor financiare ale unor firme private din domeniul IT&C în derularea contractelor de furnizare de produse și servicii; livrarea de soluții

informatice nefuncționale/neconforme raportat la scopul proiectelor, practici de cartelizare și eludarea legislației în materia achizițiilor publice.

### **Contraspionaj**

Evoluțiile geopolitice la nivel mondial și regional înregistrate în 2014 au plasat România în zona de confruntare a intereselor și influențelor principalilor actori. Pe acest fond, s-au intensificat activitățile serviciilor de informații străine pe teritoriul național având drept scop influențarea actului decizional, obținerea de informații de nivel strategic, lezarea intereselor de alianță și parteneriat ale României, afectarea valorilor constituționale și a mediului de conviețuire interetnic.

Particularitățile formelor de manifestare a acțiunilor în plan informativ și obiectivele specifice urmărite de serviciile de informații străine au variat semnificativ – în funcție de interesele statelor de proveniență pe relația cu România. Principalele obiective ale structurilor în cauză au vizat:

- penetrarea informativă a instituțiilor statului;
- acțiuni la toate nivelurile în scopul influențării actului decizional ori obținerii de informații de interes;
- intruziuni informatice având drept țintă instituții de stat sau alte entități gestionare/beneficiare de informații restricționate sau cu valență strategică;
- contracararea proiectelor promovate de statul român;
- consolidarea controlului asupra comunităților conaționale de pe teritoriul autohton și a principalelor forme asociative ale acestora;
- fructificarea unor potențiale oportunități de afaceri pentru agenți economici conaționali;
- derularea de acțiuni de propagandă și contra-propagandă;
- inițierea de agresiuni informaționale menite să denigreze statul român;
- derularea de operațiuni clandestine pe teritoriul național împotriva altor state.

### **Securitate economică**

În 2014, ritmul de creștere economică s-a încetinit comparativ cu 2013, cu ușoare re poziționări ale ponderii domeniilor economice la formarea PIB. Evoluția economiei autohtone a fost în continuare marcată de disfuncții, în contextul insuficienței resurselor financiare din plan intern, al ritmului redus de atragere/absorbție a fondurilor europene și al strategiilor investitorilor străini, care au optat, în numeroase situații, pentru retragerea finanțărilor acordate filialelor locale.

Capacitatea de absorbție/administrare a **fondurilor europene** a continuat să reprezinte un punct nevralgic pe agenda publică, rata scăzută de absorbție constituind efectul cumulat al deficiențelor existente în plan administrativ, instituțional și organizatoric, precum și al inflației legislative și lipsei de expertiză a potențialilor beneficiari în elaborarea și derularea proiectelor de finanțare. O vulnerabilitate suplimentară a constituit-o menținerea practicilor de corupție în rândul decidenților din instituții publice cu atribuții pe linia evaluării, avizării și monitorizării proiectelor europene și atribuirii lucrărilor subsecvente, precum și în ceea ce-i privește pe beneficiarii unor astfel de proiecte. Suplimentar, demersurile pentru accesarea banilor aferenți exercițiului financiar european 2014-2020 s-au menținut într-un stadiu incipient.

În **domeniul energetic**, principalele probleme s-au manifestat pe piața energiei electrice, pe piața gazelor, pe piața petrolieră, în sectorul nuclear și în cel carbonifer.

În ceea ce privește infrastructura de **transport** – aflată într-o stare avansată de degradare, au persistat deficiențele asociate subfinanțării și utilizării nejudicioase a

resurselor financiare disponibile, intereselor private de accesare și derulate, în condiții preferențiale, a unor contracte, dar și nefructificării instrumentelor asociate Parteneriatului Public Privat.

Pe componenta de **dezvoltare regională**, cele mai mari probleme au fost cauzate de: alocarea preferențială a resurselor bugetare și promovarea preferențială de lucrări de investiții; inițierea de investiții disparate, necorelate cu cerințele și oportunitățile regionale; îndeplinirea necorespunzătoare a obligațiilor de către proiectanți/antreprenori/consultanți; nerespectarea disciplinei în construcții; managementul defectuos la nivelul sistemului cameral național.

În **domeniul industrial** s-au manifestat provocări majore, mai ales în sectorul petrochimic, în industria specială, în siderurgie. Cu dificultăți s-au confruntat și segmentul producției de automobile, respectiv al operatorilor autohtoni din domeniul resurselor neenergetice.

Evoluțiile în **domeniul agriculturii** au fost marcate de carențe sistemice – derivate din absența sau caracterul inefficient al măsurilor de restructurare – și de modul defectuos de alocare/gestionare a resurselor financiare, ceea ce nu a permis utilizarea potențialului acestei ramuri economice de pârghie reactivă pentru reducerea efectelor crizei economice. Pe componenta **siguranței alimentare**, s-a remarcat perpetuarea riscurilor la adresa sănătății consumatorilor, prin consumul de alimente insuficient verificate din punct de vedere sanitar veterinar, precum și menținerea disfuncțiilor manageriale la nivelul Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor.

În **domeniul protecției mediului**, măsurile reduse/ineficiente adoptate de autoritățile naționale abilitate au contribuit la degradarea factorilor de mediu, constituind totodată premise de sancționare sau dificultăți în ridicarea unor sancțiuni pentru nealinieria României la standardele comunitare. Patrimoniul silvic a continuat să se degradeze, ca efect al modului inadecvat de gestionare a acestui potențial natural și al ineficienței activității derulate de structurile de profil.

În **sectorul financiar**, provocarea majoră a fost – similar perioadei anterioare – asigurarea sustenabilității bugetului general consolidat al statului, fiind obținute rezultate pozitive în special în zona fiscală. Cu toate acestea, nivelul veniturilor bugetare a fost afectat de practicile specifice economiei subterane, o contribuție relevantă la menținerea nivelului ridicat al acestui fenomen revenind deficiențelor în activitatea Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

Pentru **sistemul bancar**, încă vulnerabil la evoluții externe, principalele provocări ale anului 2014 au vizat menținerea nivelului indicatorilor de performanță la valori stabile și evitarea efectului de contagiune generat de problemele înregistrate în Bulgaria.

### **Apararea Constituției**

Disfuncții socio-economice înregistrate pe fondul constrângerilor bugetare au fost potențate de **proliferarea actelor de corupție** derulate de persoane/grupuri de interese, cu prejudicii semnificative asupra bugetului public ori a drepturilor cetățenești și intereselor naționale de politică externă.

Deși a afectat cvasitotalitatea sectoarelor de importanță strategică, fenomenul s-a manifestat predilect în **administrația publică**, subordonarea procesului decizional intereselor private afectând capacitatea de asigurare, la un nivel adecvat, a serviciilor publice. Activitățile abuzive/ilegale ale unor decidenți locali, în beneficiu personal ori de grup, au fost potențate de conexiunile cu exponenți ai mediilor

interlope. Grupări de criminalitate organizată au reușit penetrarea instituțiilor publice la nivel înalt, funcționari publici sau demnitari fiind semnalati ca membri ori chiar coordonatori ai unor rețele de criminalitate organizată.

**Sistemul public de sănătate** s-a confruntat cu deficiențe recurente generate de insuficiența resurselor financiare și umane și gestionarea nejudicioasă sau abuzivă a celor existente. Pe acest fond au fost favorizate fraudă și corupția, menținându-se precaritatea serviciilor medicale și percepția publică negativă privind incapacitatea sistemului sanitar de a răspunde nevoilor populației.

Funcționarea **sistemului național de protecție și asistență socială** a categoriilor defavorizate a continuat să fie afectată de vulnerabilități recurente generate de subfinanțare, deficitul de resurse umane specializate, dezinteresul factorilor responsabili pentru eficiența serviciilor sociale și utilizarea nejudicioasă/fraudarea fondurilor bugetare alocate. **Comunitatea romă** s-a menținut în zona categoriilor vulnerabile, incluziunea socială a membrilor etniei fiind afectată de implementarea defectuoasă a unor politici naționale sau proiecte destinate îmbunătățirii situației acestora.

Similar anilor precedenți, **sistemul public de învățământ** s-a confruntat cu dificultăți generate de insuficiența resurselor umane și materiale, perpetuarea problemelor legate de lipsa motivației și nivelul scăzut de pregătire a cadrelor didactice, implicarea acestora în activități ilegale ori neconforme cu deontologia profesională, precum și perpetuarea situațiilor de abandon școlar, cu consecințe negative în plan social.

Au continuat să se semnaleze **deturnări ale actului de justiție**, pe fondul imixtiunilor unor grupuri de interese, respectiv în baza unor relații de cointeresare cu actori din sistemul judiciar: magistrați, polițiști, grefieri, avocați, notari, lichidatori judicari, executori judecătorești etc. Exponenții criminalității organizate au reușit să-și creeze pârgii de intervenție pe diverse paliere ale sistemului în scopul vicerii procesului judiciar penal în conformitate cu propriile interese.

Situația **patrimoniului cultural național** a continuat să se agraveze, ca urmare a rezultatelor modeste ale măsurilor de prezervare, subfinanțării cronice și aplicării deficitare a prevederilor legale de către proprietari/instituțiile responsabile în domeniu. Pe fondul capacității scăzute de intervenție instituțională în vederea protejării și restaurării bunurilor culturale și a incidenței crescute a agresiunilor la adresa acestora, amânarea măsurilor de revizuire a legislației specifice a contribuit, suplimentar, la degradarea unor bunuri cu valoare de patrimoniu.

În 2014, activismul **extremismului** de dreapta s-a menținut pe un trend diminuat, existând riscul declanșării de manifestări violente, asociate interferențelor cu zona naționalist-extremistă maghiară și a acțiunilor unor persoane/grupuri cu comportament agresiv. Extremismul de stânga a înregistrat un trend descendent, în pofida virulenței protestelor sociale/antisistem înregistrate în 2013.

Pe dimensiunea **extremismului etnic**, discursul pro-autonomist a relevat tendința de clamare deschisă a acestui deziderat. Dacă în plan extern s-a mizat pe internaționalizarea „politicii anti-maghiare” a Bucureștiului, în plan intern s-a pus accentul pe reliefarea agresivă a specificității etno-culturale „secuiești”. Pe de altă parte, măsurile întreprinse de instituții ale statului român au determinat diminuarea intensității acțiunilor grupărilor extremiste pro-hungariste, fiind sesizată o reducere a activităților purtătoare de amenințări pe acest segment.



Preocuparea unor oficiali/diplomați din state limitrofe pentru implicarea comunităților congenere din țara noastră în susținerea intereselor patriei-mamă a continuat să influențeze situația minorității naționale, lipsa unor evoluții relevante făcându-se remarcată și în prezervarea identitară a **comunităților românești** din regiune.

### **Amenințări transfrontaliere**

Activitățile de criminalitate organizată transfrontalieră au constituit, și în 2014, una din cele mai importante amenințări la adresa României. Pe întreaga frontieră națională au acționat puternice grupări criminale specializate în contrabandă, țara noastră situându-se, totodată, pe rute de migrație ilegală și într-o mai mică măsură, de trafic de droguri.

România a adoptat, în 2014, măsuri importante pentru controlul și securizarea granițelor non-UE, însă rețelele de **crimă organizată transfrontalieră** au reușit, prin gradul sporit de profesionalizare, flexibilitate și de infiltrare în sfere de interes să se adapteze la acțiunile autorităților și să speculeze orice breșă, astfel încât să își asigure în continuare sursele ilicite de venit. Cele mai relevante forme de manifestare a crimei organizate au fost:

- **evaziunea fiscală de mare amploare**, principala activitate ilegală spre care s-au orientat rețelele de crimă organizată transfrontalieră, fiind favorizată de persistența unor vulnerabilități ale cadrului legislativ în domeniul vamal și fiscal, conexe manifestări circumscrise criminalității economico-financiare organizate și de corupție;
- **contrabanda cu produse accizate și de larg consum**, care a înregistrat chiar o amplificare pe anumite segmente, în pofida măsurilor dispuse în 2014 de autorități pentru securizarea frontierei. Contrabanda cu țigarete a rămas principala activitate infracțională la frontierele României, cea mai vulnerabilă fiind frontiera cu Ucraina, cu predilecție fâșia verde;
- **migrația ilegală**, România conservându-și atractivitatea ca spațiu de tranzit sau de adăpost temporar pentru grupări specializate în operațiuni circumscrise migrației ilegale către Europa Occidentală. Perpetuarea vulnerabilităților în sistemul de securizare a frontierei, dar și a celor legislative, la care se adaugă „reziliența” deosebită la măsurile adoptate de autorități, a contribuit la menținerea unui mediu favorabil acestor activități. Cele mai active rețele au acționat la frontiera cu Ungaria și cu Bulgaria, unde, de altfel, și fenomenul migrației ilegale a atins cele mai ridicate cote;
- **criminalitatea informatică**, activitatea grupărilor de profil cunoscând o continuă diversificare și eficientizare. Fenomenul a fost favorizat și de scăderea gradului de ocupare a forței de muncă, extinderea sistemelor de plăți electronice și a magazinelor virtuale, precum și de gradul insuficient de securizare a datelor bancare confidentiale;
- **spălarea de bani**, fenomen de natură să genereze presiuni asupra bugetului de stat, pe fondul unor deficiențe interne remanente, coroborate cu o creștere în ofensivitate a activităților ilicite derulate de rețele de criminalitate organizată transfrontalieră;
- **traficul de droguri de mare risc**, teritoriul național menținându-și în 2014 statutul de zonă de tranzit și depozitare temporară pentru astfel de operațiuni având ca destinație spațiul occidental, derulate de rețele de criminalitate organizată transfrontalieră în conexiune cu elemente/structuri interlope locale.

Pe dimensiunea **contraproliferării armelor de distrugere în masă**, pentru România cea mai mare provocare în 2014 a derivat din perpetuarea riscurilor asociate achiziționării de produse și tehnologii utile programelor clandestine de înarmare și din tentativele de utilizare a țării noastre ca spațiu de tranzit în ceea ce privește traficul de produse cu dublă utilizare, riscurile la adresa securității naționale au fost asociate intereselor unor state proliferante pentru mediul academic și de cercetare din România, în calitate de deținător și utilizator de expertiză și tehnologie valorificabile în cadrul unor programe cu aplicabilitate în domeniul militar.

O preocupare semnificativă în 2014 a fost evitarea riscului de încălcare a sancțiunilor internaționale impuse anumitor state, prin posibilitatea derulării de tranzacții ilegale de armament convențional de producție autotona către destinații cu risc major de deturnare către zone de conflict sau cu potențial de conflict armat.

### **Protecția informațiilor clasificate**

În 2014, entitățile deținătoare de informații clasificate din sfera de competență a Serviciului au continuat să înregistreze progrese în respectarea cadrului legal în materie, remarcându-se o creștere ușoară a numărului celor care prin implementarea integrală și actualizarea corespunzătoare a măsurilor specifice asigură securitatea secretelor de stat și/sau de serviciu.

Cu toate acestea, s-a evidențiat menținerea la nivelul majorității deținătorilor de informații clasificate, a unor distanții și vulnerabilități importante în aplicarea și respectarea normelor legale în materie, conjuncturi de natură să inducă riscuri la adresa securității naționale. Printre cauzele responsabile de apariția și perpetuarea acestei situații s-au numărat atât factori obiectivi, cât și resorturi subiective.

Astfel de riscuri și vulnerabilități s-au manifestat, inclusiv în intervalul de referință, pe toate palierele – **juridic, procedural, de personal, fizic, INFOSEC** și, în mai mică măsură, pe componenta **securității industriale**, unde s-a înregistrat o creștere cantitativă semnificativă, ca urmare a demersurilor întreprinse pentru îndeplinirea condițiilor necesare obținerii autorizațiilor/certificatelor de securitate industrială.

În vederea prevenirii unor scurgeri de informații clasificate, au făcut obiectul unor controale specializate ale SRI pe componenta de protecție a informațiilor clasificate deținători ai unor astfel de informații din mai multe domenii socio-economice, unele de importanță strategică: resurse minerale, transporturi feroviare, agricultură, administrație publică locală, infrastructuri critice.

## **CAPITOLUL II**

### **PRINCIPALELE COORDONATE ALE ACTIVITĂȚII DERULATE**

Anul 2014 a marcat o reșezare în ceea ce privește dimensiunea informativ-operativă – componenta de bază a activității SRI, determinată de necesitatea de dezvoltare a capacității de răspuns la provocările actuale ale mediului de securitate. S-au depus eforturi consistente pentru consolidarea evoluțiilor pozitive înregistrate pe celelalte componente ale activității Serviciului, în special în ceea ce privește cooperarea cu instituțiile din sistemul național de apărare, ordine publică și siguranță națională.

Raportat la direcțiile de acțiune prevăzute în Viziunea strategică „SRI în era informațională”, principalele realizări au constat în:

- creșterea performanței activității, mai ales sub aspectul finalității acestora, fiind obținute rezultate cu impact major asupra situației operaționale. O contribuție semnificativă în acest sens revine modului adecvat de alocare și utilizare a tuturor categoriilor de resurse;
- dezvoltarea și eficientizarea relațiilor parteneriale cu instituțiile din sistemul național de securitate, îndeosebi în ceea ce privește modul de abordare a acțiunilor comune în baza unei viziuni convergente;
- consolidarea cooperării internaționale, cu efecte pozitive în planul securității naționale a României și a aliaților săi, respectiv al îmbunătățirii nivelului de apreciere a comunității internaționale de informații față de activitatea SRI;
- consolidarea nivelului încrederii cetățenilor în instituție la o cotă ridicată, efect al rezultatelor deosebite în activitatea specifică, dar și al eforturilor de promovare a culturii de securitate, în condiții de transparență în raporturile cu societatea civilă.

În 2014, la nivelul SRI s-au înregistrat următoarele evoluții relevante:

► în plan instituțional

- **consolidarea zonei analitice**, prin reformarea profundă a manierei de organizare și funcționare, cu efecte pozitive în planul asumării statutului de pilon fundamental al activității SRI, alături de palierul informativ-operativ;
- **derularea unor procese adaptative complexe din perspectivă normativă**, unele materializate în reglementări noi, fundamentate pe realitățile din activitatea operațională a Serviciului;
- **extinderea comunicării organizaționale**, în special prin valorificarea formatelor și platformelor colaborative, cu beneficii în planul diseminării bunelor practici;
- **optimizarea instrumentelor de management al riscurilor și corelarea acestora** cu principalele etape ale proceselor de planificare și evaluare;
- **implementarea unor politici de securitate eficiente**, care și-au dovedit viabilitatea în contextul unui an complex;

► pe dimensiunea operațională

- **intensificarea cooperării în plan orizontal la nivelul Serviciului**, ceea ce creează premise pentru extinderea abordării operaționale complexe;
- **eficientizarea procesului de valorificare a resurselor informaționale**, soldată cu obținerea unor rezultate superioare în plan operațional;
- **intensificarea cooperării cu organele de urmărire și cercetare penală și obținerea de rezultate notabile în domeniile prioritare pentru realizarea intereselor de securitate națională** – combaterea corupției, diminuarea fenomenului evazionist și a celui de fraudare a fondurilor europene, precum și contracararea acțiunilor rețelilor de criminalitate organizată;
- **extinderea și aprofundarea cooperării operaționale cu partenerii externi**;
- **consolidarea capacității sistemului de a reacționa rapid**, din perspectivă informațională și operațională, în raport cu dinamica mediului de securitate;

► În domeniul **analizei și informării**

- **sporirea exigenței standardelor calitative în activitatea de informare**, precum și **dinamizarea relației cu beneficiarii**, îndeosebi pentru adaptarea procesului și tematicii informării la necesitățile reale ale acestora;
- **diversificarea tematicii abordate** pe dimensiunea informării de nivel strategic;
- **optimizarea componentei educaționale** a zonei analitice, ca urmare a eforturilor consistente pe linia reconfigurării formatelor de pregătire;
- **implementarea proiectului** privind transmiterea electronică a informărilor către beneficiari, cu caracter de unicitate, atât la nivelul Serviciului, cât și la nivel național;

► pe dimensiunea **tehnică**

- **creșterea**, pe toate componentele, a **volumului și calității activităților desfășurate de profilurile tehnice** în sprijinul activității informativ-operative;
- **diversificarea soluțiilor și mijloacelor tehnice** în vederea acoperirii cerințelor operaționale ale structurilor din domeniul informații-operatiuni;
- **parcursul foarte bun al Centrului CYBERINT** în primul an de funcționare;
- **creșterea nivelului de informatizare a activităților și fluxurilor interne** ale Serviciului;

► în domeniul **cooperării**

## a) în plan național:

- **consolidarea colaborării cu celelalte structuri din sistemul de securitate națională**, demers menit să asigure anticiparea, extinderea cunoașterii și gestionarea în cooperare a riscurilor și amenințărilor la adresa securității naționale;
- **extinderea activităților de cooperare, care au dobândit noi dimensiuni ca acoperire, aplicabilitate și diversitate**, realizându-se progrese evidente în privința consolidării calității fluxului informațional și valorificării superioare a momentelor operative identificate în cadrul activităților realizate în comun;
- **specializarea cooperării interinstituționale**, îndeosebi în ceea ce privește combaterea fenomenelor specifice evaziunii fiscale, corupției, terorismului și criminalității organizate interne, precum și amenințările transfrontaliere și cibernetice;
- **dinamica pozitivă a schimbului de informații și creșterea gradului de aprofundare a datelor ce au făcut obiectul informărilor adresate organelor de urmărire penală**, în paralel cu orientarea măsurilor către acțiuni complexe;
- **obținerea de rezultate semnificative**, concretizate în trimiteri în judecată, arestări și condamnări, precum și instituirea de măsuri de recuperare a prejudiciilor, care au condus inclusiv la **creșterea încrederii partenerilor** în profesionalismul și capacitatea operațională a SRI;

## b) în plan extern:

- **coordonarea și organizarea profesionistă a activităților de cooperare internațională** în format bi- și multilateral, inclusiv în condiții de aglomerare a mai multor acțiuni într-un interval scurt de timp;
- **asumarea unui rol esențial în asigurarea securității cibernetice a Ucrainei**;

– obținerea de feedback pozitiv de la parteneri privind organizarea unor evenimente: Reuniunea plenară a Grupului de Lucru Internațional privind Sursele Deschise/IOSWG, Programul HARVARD etc.;

– creșterea gradului de valorificare a expertizei câștigate din activitățile partenariale, pe componenta de instruire a personalului propriu;

– intensificarea activității de cooperare pe zona analitică;

► pe dimensiunea resurselor umane

– abordarea pro-activă a activităților de consiliere a managementului profesional al unităților în ceea ce privește evoluțiile semnificative înregistrate la nivelul personalului, dar și în oferirea de soluții de aplicare a deciziilor manageriale;

– procedurarea unor etape fundamentale ale traseelor în carieră, în special pe componenta asigurării transparenței proceselor competiționale și de selecție internă a managerilor, respectiv a ocupării funcțiilor în sistem concurențial;

– dezvoltarea fără precedent a activității de învățământ din cadrul Academiei Naționale de Informații „Mihai Viteazul”, prin creșterea semnificativă a numărului de programe oferite;

– majorarea volumului și diversității aportului didactic al centrelor de perfecționare;

– demararea unor proiecte finanțate cu fonduri externe nerambursabile destinate dezvoltării infrastructurii de învățământ și cercetare;

– diversificarea și intensificarea contactelor cu instituții din străinătate relevante pentru învățământul și cercetarea științifică din domeniul studiilor de securitate și intelligence;

► pe palierul promovării culturii de securitate

– intensificarea activităților dedicate conștientizării riscurilor de securitate cibernetică;

– derularea unor campanii de informare asupra locului și rolului SRI în sistemul instituțional românesc, adresate publicului tânăr;

– continuarea parteneriatului cu Facultatea de Sociologie și Asistență Socială din cadrul Universității București, prin susținerea cursului masteral *Studii de securitate - Analiza informațiilor*;

– editarea de publicații de specialitate care se bucură de apreciere și recunoaștere în mediul academic și universitar;

► în planul comunicării publice, au continuat preocupările de consolidare a profilului online al instituției, prin menținerea unei prezențe active în mediul virtual, respectiv de marcarea a unor momente importante pentru instituție. O atenție deosebită a fost acordată comunicării interne, ca modalitate de valorizare a resursei umane și de creștere a coeziunii personalului.

## CAPITOLUL III

## PARAMETRI AI ACTIVITĂȚII DESFĂȘURATE

## III.1. Activitatea de informații

Performanța operațională și informativă a reprezentat, și în 2014, un obiectiv prioritar al SRI, în vederea îndeplinirii la parametri superiori a misiunilor care i-au fost încredințate, sens în care s-a acționat pentru:

- concentrarea resurselor informaționale pe zonele de real interes, conform priorităților de acțiune și particularităților situației operative;
- îmbunătățirea rezultatelor pe linia demersurilor specifice de prevenire/contracurare, prin utilizarea de soluții complexe, de natură să genereze modificări de substanță ale situației operaționale;
- consolidarea capacităților de reacție rapidă la amenințări cu caracter de noutate;
- adaptarea infrastructurii utilizate în activitățile de informații și comunicații atât la evoluțiile tehnologice, cât și la nevoile palierele operaționale;
- dezvoltarea dimensiunii colaborative la nivel intra-instituțional, prin utilizarea unor formate inter-departamentale care să asigure gestionarea unitară, integrată, a unor problematici aflate la interferența profilurilor de activitate.

■ Anul 2014 a reprezentat pentru SRI o etapă de **creștere semnificativă a performanței**, fiind obținute rezultate superioare, în unele situații cu mai puține resurse decât în anul anterior.

Eforturile operaționale au fost orientate pe direcții subsumate priorităților naționale de asigurare a funcționării statului la parametri optimi, respectiv cunoașterea aprofundată, prevenirea sau, după caz, contracurarea amenințărilor generate de corupție, spionaj, terorism și nerespectarea drepturilor fundamentale ale cetățenilor în domeniile sănătate, educație și protecție socială. De asemenea, o atenție deosebită a fost acordată întreprinderii unor măsuri cu caracter ofensiv pe zonele de amenințări cibernetice, afectarea mecanismelor de absorbție a fondurilor europene, intervenții/activități cu substrat destabilizator în sfera economico-financiară, respectiv riscuri la adresa infrastructurilor critice.

Serviciul a depus eforturi susținute pentru creșterea eficienței demersurilor de prevenire și contracurare, sens în care acestea au fost orientate spre zonele de decizie ale mediilor țintă. Totodată, a fost îmbunătățită conlucrarea cu instituțiile din sistemul național de securitate, astfel încât să existe convergență între măsurile aplicate de Serviciu și cele adoptate de parteneri.

S-au înregistrat **succese operaționale** pe toate dimensiunile aferente misiunilor SRI:

- *identificare*

- **manifestări aferente corupției/conflictului de interese** cu potențial de afectare a actului decizional de la nivelul administrației publice locale și centrale sau de influențare a actului de justiție;
- **activități ilegale** ale unor grupări infracționale;
- **vulnerabilități în securizarea unor sisteme informatice și de comunicații**, unele aferente unor infrastructuri critice sau prin care se gestionează informații clasificate/nedestinate publicității;

- *prevenire*
    - adoptarea unui număr semnificativ de **măsuri specifice**;
    - **dezvoltarea exponențială a cooperării** – pe spețe punctuale – cu organele de aplicare a legii;
  - *stopare*
    - export de produse destinat înarmării unor state proliferante;
  - *destructurare*
    - rețele de crimă organizată specializate în migrație ilegală;
    - grup infracțional organizat, conexas la structura mafioasă Camorra, specializată în falsificarea de monedă;
    - grup infracțional organizat afiliat 'Ndrangheta, specializat în traficul internațional de droguri;
    - rețele de crimă organizată axate pe evaziune fiscală de amploare, spălare de bani, deturnare de fonduri și criminalitate organizată;
  - *informarea organelor abilitate, urmată de adoptarea de către acestea a unor măsuri de reținere/arestare*
    - personal judiciar implicat în influențarea soluționării unor cauze;
    - factori de decizie cu activități de protecție a acțiunilor infracționale;
    - membri și coordonatori ai unor rețele de trafic cu droguri de mare risc sau specializate în fraude informatice;
  - *cyberprotecție*
    - investigarea și contracararea unor atacuri cibernetice asupra unor sisteme informatice de interes național;
  - *promovarea intereselor naționale*
    - identificarea de oportunități de realizare a intereselor naționale, în special în domeniul economic;
    - afirmarea valorilor de securitate în context euro-atlantic.
- În ceea ce privește **dinamica activității informativ-operative**, SRI a acordat o atenție deosebită:
- **creșterii vitezei de reacție operațională** în raport cu evoluțiile accelerate ale mediului de securitate;
  - **îmbunătățirii posibilităților concrete de valorificare a informațiilor în cooperarea cu reprezentanții organelor de urmărire și cercetare penală**, suportul informațional în dosare penale instrumentate de aceștia cunoscând o dinamică fără precedent;
  - **continuării bunelor practici pe linia asigurării fluxului de informații destinate informării beneficiarilor legali**, concordant cu evoluțiile mediului de securitate intern și extern, cu efecte pozitive vizibile la nivelul feedback-ului furnizat;
  - **creșterii ofensivității operaționale**, prin abordarea activității informativ-operative în format integrat și valorificarea eficientă a capacităților profilurilor de muncă.
- Din perspectiva ponderii informațiilor de securitate națională pe problematici specifice, **apărarea Constituției și securitatea economică** au reprezentat, în 2014, principalele direcții de activitate ale Serviciului, pe fondul evoluțiilor înregistrate în anumite sectoare din aceste domenii, în strânsă conexiune cu dinamica de securitate.

## III.2. Valorificarea informațiilor

### 2.1. Informarea factorilor de decizie

Pentru a-și îndeplini rolul de suport decizional, documentele de informare elaborate de SRI au surprins și în 2014, de o manieră coerentă și cuprinzătoare, evoluții relevante ale mediului de securitate. O atenție deosebită a fost acordată componentei calitative, prin accentul pus pe caracterul evaluativ și anticipativ-predictiv al informărilor realizate.

De asemenea, s-au depus eforturi susținute pentru asigurarea oportunității actului de informare, astfel încât beneficiarii să recepteze aspectele utile în fundamentarea deciziilor la momentul optim, mai ales în contextul unor evoluții cu dinamică rapidă/impredictibilă sau extrem de importante din perspectivă strategică. Plusuri calitative în acest sens pot fi aduse de implementarea proiectului de remitere a informărilor în format electronic, inițiat în 2014.

Activitatea de informare derulată de SRI s-a realizat prin raportare la:

- **prioritățile informative stabilite la nivel național, respectiv la nivel instituțional;**
- **nevoile de informare ale beneficiarilor legali**, definite în conformitate cu principiul *need to know* și exprimate fie direct, în solicitări punctuale adresate Serviciului, fie indirect, în diverse luări de poziție sau în documente instituționale de orientare strategică.

Feedback-ul furnizat de factorii de decizie din plan central și local a evidențiat, în majoritatea covârșitoare a situațiilor, utilitatea și relevanța aspectelor incluse în produsele informaționale ale SRI, rezultat al preocupărilor susținute de adecvare a informării la competențele, necesitățile și agenda instituțională a beneficiarilor legali.

► Sunt relevante progresele înregistrate de SRI pe **dimensiunea calitativă a procesului de informare** a beneficiarilor legali, fiind de evidențiat următoarele evoluții:

- creșterea **consistenței și oportunității informărilor**, printr-o mai bună racordare la agenda de securitate națională a decidenților și reflectarea cât mai fidelă a dinamicii accentuate a situației operative. O preocupare permanentă a fost asigurarea unui răspuns adecvat la solicitări adesea cu grad ridicat de complexitate și urgență;
- consolidarea **dimensiunii evaluative** și a **componentei anticipativ-predictive** a documentelor de informare, astfel încât actul decizional să fie optim fundamentat;
- sporirea gradului de valorificare în produsele de informare a resursei reprezentate de **cooperarea externă a Serviciului**;
- transmiterea unor estimări periodice – obținute prin abordări trans-sectoriale și integrarea multisursă a datelor și informațiilor obținute – privind evoluții semnificative ale unor amenințări de securitate și, mai ales, implicațiile acestora pentru securitatea națională a României;
- **susținerea relaționării cu noii beneficiari instalați în funcție**, prin furnizarea atât a *Ghidului beneficiarului*, cât și a unor documente de punere în temă în legătură cu principalele evoluții la nivelul domeniilor aflate în competență;
- implementarea și operaționalizarea, din decembrie 2014, a unui **sistem informatizat al comunicării informărilor Serviciului** cu beneficii certe în planul operativității actului de informare și al securizării conținutului clasificat al documentelor de informare.



► SRI a transmis în 2014 **beneficiarilor legali din plan central 5.373** informații, cu **10,18%** mai puține decât în 2013, în principal ca efect al creșterii gradului de integrare a informațiilor de bază și a consistenței și complexității informațiilor, ca răspuns la prioritatea instituțională de a concentra informarea pe problemele majore de securitate.

■ **Numărul reacțiilor** beneficiarilor a înregistrat, de asemenea, o scădere, de aproximativ **17%**, compensată însă de creșterea ponderii celor de substanță, prin care se solicita completarea, aprofundarea sau extinderea informații.

Similar anilor precedenți, cvasitotalitatea reacțiilor a relevat aprecieri favorabile la adresa calității și oportunității informațiilor recepționate de la SRI, indicator al gradului ridicat de adecvare a produselor informaționale la nevoile și așteptările decidenților.

■ În ceea ce privește principalele **categorii de beneficiari** ai documentelor de informare ale Serviciului:

– **Guvernul și Administrația Prezidențială** au reprezentat și în 2014 principalii beneficiari;

– **partenerilor din sistemul național de securitate** le-au fost puse la dispoziție **8%** din informațiile Serviciului, pentru a susține astfel efortul comun de prevenire și combatere a riscurilor și amenințărilor la adresa securității naționale;

– **autorități sau instituții autonome/independente cu rol de reglementare și control în domenii specifice/specializate** au fost, de asemenea, informate de SRI, scopul vizat fiind fundamentarea unor măsuri preventive sau corective imediate.

► În 2014, SRI a pus la dispoziția **beneficiarilor legali din administrația publică locală 2.937** documente de informare, 2.560 dintre acestea fiind adresate prefectilor și 751 președinților Consiliilor Județene. Informările remise au reflectat principalele riscuri cu manifestare în zona de competență materială, reprezentarea pe domenii fiind corelată cu specificitatea problematicii locale, aria de responsabilitate a decidenților și particularitățile în relaționarea cu aceștia.

■ Informările adresate factorilor locali de decizie au generat din partea acestora **4.000** de reacții, în creștere cu circa **42%** comparativ cu 2013. Dincolo de creșterea numerică semnificativă, este relevantă menținerea la un nivel foarte ridicat a ponderii reacțiilor de confirmare a utilității și oportunității informațiilor în totalul feedback-ului recepționat de la prefecti, respectiv președinți ai consiliilor județene.

## 2.2. Măsuri specifice de prevenire

Măsurile specifice de prevenire au continuat să reprezinte un element central în activitatea Serviciului, atenția fiind centrată pe creșterea nivelului de ofensivitate pe anumite problematici din competența Serviciului, ca urmare a evoluțiilor din mediul de securitate, respectiv pe calibrarea mecanismelor interne în vederea implementării unitare a acestora.

■ Pentru prevenirea riscurilor aflate în aria de responsabilitate, SRI a pus în aplicare, în 2014, **1.142** de măsuri, acestea fiind distribuite în domeniile de realizare a securității naționale din competență: contraspionaj, susținerea intereselor de politică externă și protecția informațiilor clasificate; apărarea valorilor și drepturilor constituționale; securitate economică; evaluarea și gestionarea amenințărilor

transfrontaliere; identificarea și evaluarea amenințărilor de natură teroristă; identificarea și evaluarea amenințărilor IT&C.

■ **Măsurile de prevenire** au constat, în principal, în:

- propuneri de limitare, întrerupere sau revocare a dreptului de ședere în România, respectiv de declarare drept persoană indezirabilă;
- propuneri de neacordare/retragere a avizului prevăzut de legi speciale;
- realizarea siguranței unor obiective ce pot constitui ținta unor acte teroriste;
- acțiuni de stopare a activităților de sprijin al unor organizații teroriste, desfășurate pe teritoriul național;
- demersuri specializate pe linia protecției informațiilor clasificate;
- activități de pregătire individuală pentru autoapărarea împotriva riscurilor de natură teroristă ori a acțiunilor unor servicii de spionaj străine;
- activități de identificare și determinare a disfuncțiilor în conceperea și implementarea proiectelor majore de realizare a societății informaționale în România.

### **2.3. Informarea și sesizarea organelor de cercetare și urmărire penală**

În exercitarea competențelor pe componenta de valorificare a datelor obținute, SRI a derulat o colaborare eficientă cu structurile centrale și locale ale organelor de aplicare a legii. Demersurile de sesizare și informare în ceea ce privește elemente constitutive ale unor infracțiuni au fost subsumate rolului Serviciului în ceea ce privește combaterea fenomenelor de natură penală ce afectează grav, pe diverse componente, securitatea națională, în special în ceea ce privește terorismul, criminalitatea organizată, corupția și amenințările asimetrice.

Serviciul a acționat constant în direcția asigurării calității și consistenței datelor puse la dispoziție instituțiilor de aplicare a legii, acurateței și temeiniciei argumentării juridice și, respectiv, relevanței materialului probator sau indiciilor privind posibile mijloace de probă. De asemenea, s-a avut în vedere menținerea unui ridicat nivel de operativitate în transmiterea informațiilor referitoare la săvârșirea de infracțiuni către organele de urmărire penală, pentru a se asigura valorificarea unor momente operative și a unor oportunități în planul probațiunii.

Exigența privind calitatea materialelor de informare transmise organelor de cercetare și urmărire penală a fost cu atât mai necesară cu cât combaterea fenomenului corupției, a evaziunii fiscale generatoare de prejudicii semnificative bugetului de stat, a infracțiunilor împotriva intereselor financiare ale statului român, a constituirii de grupuri infracționale organizate – și sunt doar câteva exemple din paleta faptelor penale întâlnite – a solicitat soluționarea adecvată a unor probleme de drept substanțial sau procedural, pe fondul unui cadru juridic complex și marcat de modificări frecvente.

Cuantumul informărilor transmise organelor de aplicare a legii s-a menținut la un nivel consistent, distribuite astfel:

- 126 – Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție;
- 826 – Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism din cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție;
- 1.229 – Direcției Naționale Anticorupție;

- 83 – parchetelor de pe lângă curțile de apel;
- 380 – parchetelor de pe lângă tribunale;
- 79 – parchetelor de pe lângă judecătorii;
- 614 – organelor de poliție din cadrul MAI;
- 783 – în cadrul Grupurilor de Lucru Operaționale, la care SRI contribuie prin suportul informativ acordat combaterii activităților evazioniste de mare amploare.

### III.3. Protecția împotriva riscurilor și amenințărilor teroriste

Evoluțiile critice din spațiul MENA, și, în particular, ascensiunea agresivă a organizației teroriste Statul Islamic/Daesh în regiunea Siria-Irak au determinat, în 2014, creșterea nivelului amenințării teroriste generale la adresa Europei. În plan național, aceasta s-a transpus în accentuarea riscurilor non-operaționale, de propagandă fundamentalistă și acțiuni de sprijin financiar și logistic, precum și a celor derivate din fenomenul migrației ilegale în conexiune cu terorismul.

Măsurile preventive pro-active adoptate de Serviciu, colaborarea în cadrul SNPCT și cooperarea cu servicii partenere externe au permis menținerea nivelului de alertă teroristă.

Raportat la evoluțiile situației operative, demersurilor preventive adoptate în 2014 li s-a imprimat o ofensivitate sporită, fiind considerate prioritare riscurile generate de evoluțiile din Siria-Irak și de fenomenul luptătorilor străini.

**Acțiunile specifice** realizate de SRI în scopul prevenirii amenințărilor teroriste au constat, în principal, în:

- **măsuri de prevenire**, vizând: **descurajarea implicării** în activități teroriste sau conexe acestora, **reacordarea sau retragerea avizului** ori **înaintarea de propuneri pentru revocarea drepturilor** prevăzute de legi speciale;
- **informări adresate organelor de cercetare și urmărire penală**, cele mai relevante situații referindu-se la implicarea în părăsirea ilegală a teritoriului și în sprijinirea migrației ilegale, amenințări cu dispozitive explozive improvizate și deținere de dispozitive explozive și pirotehnice;
- **protecția misiunilor diplomatice acreditate în România** aflate în aria de responsabilitate a Serviciului.

În 2014 s-au derulat peste 3.600 de acțiuni de patrulare-cercetare și peste 150 de măsuri de consolidare a dispozitivelor instituite la obiective din responsabilitate;

- **controlul antiterorist-antidetunare și protecția antiteroristă** pe aeroporturile civile. Controlul de securitate s-a realizat la parametri de calitate adecvați standardelor impuse de regulamentele europene în materie, atât pentru fluxul de pasageri, cât și pentru controlul bagajelor.

Totodată, vulnerabilitățile specifice zonelor nerestricționate din aeroporturi au determinat intensificarea activităților de supraveghere și patrulare;

- **asigurarea protecției/gădării antiteroriste, precum și realizarea intervenției antiteroriste/contrateroriste pirotehnice.**

Au fost efectuate:

- misiuni la personalități aflate în responsabilitate;
- misiuni de descoperire și identificare a DEI, în cadrul cooperării cu DIICOT;
- o intervenție pirotehnică;
- misiuni de intervenție contrateroristă pirotehnică;

- misiuni de permanență pentru intervenție pirotehnică la aeroporturile Henri Coandă și Aurel Vlaicu;
- misiuni de control tehnic AT;
- **633 de misiuni de protecție antiteroristă a aeronavelor și pasagerilor pe durata zborurilor.**

Începând cu luna iulie 2014 au fost demarate activitățile de etapă ale proiectului ARMLET, referitor la înființarea unui centru regional de pregătire pentru Air Marshal, prin intermediul unui grant european din programul ISEC – *Prevention of and Fight against Crime Programme*.

### III.4. Prevenirea și combaterea amenințărilor cibernetice

Evoluția atacurilor cibernetice asupra unor sisteme informatice din țara noastră situează amenințarea cibernetică printre cele mai dinamice amenințări la adresa securității naționale. În 2014, România a continuat să reprezinte o țintă pentru entități ostile active în mediul virtual, fiind înregistrată o creștere semnificativă a numărului atacurilor cibernetice. Creșterea frecvenței atacurilor și complexitatea aplicațiilor malițioase utilizate în cadrul agresiunilor cibernetice impune dezvoltarea unor mecanisme eficiente de răspuns la amenințări de tip cibernetic, atât la nivel legislativ, cât și în plan instituțional.

Amenințările cibernetice sunt în continuă creștere la nivel mondial, asigurarea securității în acest domeniu constituind o preocupare majoră în cadrul unor formate de cooperare internațională – NATO, OSCE, UE. Pe această dimensiune, SRI a avut o contribuție importantă la susținerea poziției României în cadrul demersurilor derulate la acest nivel pentru consolidarea securității cibernetice.

■ Pe dimensiunea **prevenirii și combaterii amenințărilor cibernetice**, SRI – în calitate de autoritate națională în domeniul cyberintelligence și în cooperare cu instituții naționale și parteneri externi cu responsabilități în domeniu – a acționat pentru identificarea, documentarea și contracararea multiplelor forme de manifestare a amenințărilor cibernetice la adresa securității naționale: agresiuni cibernetice statale, activități de criminalitate informatică și acțiuni cibernetice extremist-teroriste. Relevante în acest sens sunt:

- **identificarea, investigarea și contracararea a 13 atacuri cibernetice, atribuite cel mai probabil unor entități statale, care au vizat infrastructuri informatice aparținând unor instituții publice sau entități private din România și state partenere/aliate.** În cadrul investigațiilor, SRI a reușit să stabilească tehnicile de compromitere utilizate în atacuri precum **WIPBOT** și **COSMIC DUKE**, să identifice atât entitățile statale compromise, cât și conexiunile WIPBOT cu COSMIC DUKE;
- **identificarea și investigarea unor aplicații malițioase de tip botnet** capabile să compromită un număr mare de calculatoare și să le determine să execute mai multe tipuri de infracțiuni informatice, având drept ținte persoane din România și alte state. Aceste aspecte au făcut obiectul cooperării cu organele de urmărire penală și cu parteneri externi, măsurile întreprinse în cooperare conducând la arestarea și trimiterea în judecată a atacatorilor;
- **identificarea și investigarea unor atacuri de tip deface** care au afectat integritatea și disponibilitatea site-ului oficial al Inspectoratului General al Poliției Române, respectiv a circa 15 site-uri de Inspectorate Județene de Poliție și site-ului Serviciului de Combatere a Criminalității Informatică. Datele transmise de SRI

organelor de urmărire penală au contribuit la identificarea agresorului, arestarea a două persoane și realizarea de percheziții ale domiciliilor și sistemelor informatice deținute de acestea;

– **investigarea unei aplicații malițioase de tip „POS sniffer” și documentarea informativă a activităților de criminalitate informatică derulate de grupuri specializate în crearea, utilizarea și comercializarea de aplicații malițioase destinate compromiterii sistemelor de tip POS.**

■ În 2014, SRI a avut o contribuție semnificativă la activitățile derulate la nivelul Sistemului Național de Securitate Cibernetică în vederea dezvoltării unor mecanisme eficiente de reziliență și răspuns la amenințarea cibernetică, inclusiv prin **consolidarea cadrului legislativ și a celui instituțional.**

În acord cu prevederile Strategiei de securitate cibernetică a României și ale Planului de acțiune la nivel național privind implementarea SNSC, SRI a contribuit la elaborarea, la nivelul Consiliului Operativ de Securitate Cibernetică, a mai multor proiecte de reglementare în domeniul securității cibernetică – *Legea privind Securitatea Cibernetică a României, Sistemul Național de Alertă Cibernetică, Programul național de Management al Riscurilor în domeniul securității cibernetică, Metodologia de identificare a Infrastructurilor Cibernetică de Interes Național.*

■ În scopul dezvoltării capacităților naționale de răspuns în cazul unor atacuri cibernetică asupra unor infrastructuri cibernetică de interes național, SRI:

– participă, în cooperare cu MAPN, MAI, STS și Ministerul pentru Societatea Informațională, la implementarea proiectului **Sistem național de protecție a infrastructurilor IT&C de interes național împotriva amenințărilor provenite din spațiul cibernetic**, finanțat prin Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice;

– a aplicat la **Fondul pentru Securitate Internă** – componenta de cooperare polițienească, prevenirea și combaterea criminalității, pentru obținerea fondurilor europene necesare implementării proiectului „**Înființarea unui centru de instruire în domeniul cybersecurity**”. Derularea proiectului va permite formarea de resursă umană specializată necesară pentru a dezvolta măsuri de apărare eficiente și a contracara metodele și mijloacele de atac ale grupărilor de criminalitate informatică sau care derulează activități ce afectează securitatea datelor;

– a reprezentat România în cadrul **Fondului NATO de sprijin pentru Ucraina în domeniul Apărării Cibernetică**, proiect ce presupune atât dezvoltarea capacităților tehnice strict defensive de tip CERT ale Ucrainei – prin crearea unui Incident Management Center și dotarea unor laboratoare de investigație a incidentelor de securitate cibernetică – cât și securizarea uneia sau a mai multor infrastructuri critice ale Ucrainei;

– asigură împreună cu MAPN, reprezentarea României în **proiectul NATO – Multinational Cyber Defence Capability Development**, care vizează dezvoltarea a trei pachete de capacități pentru schimb de informații, utilizarea/implementarea unor senzori de avertizare pe rețelele NATO, respectiv analiza/interpretarea datelor recepționate de la senzorii respectivi, care să faciliteze procesul de definire a contramăsurilor necesare în diverse situații.

– participă la proiectul NATO pe tema educației și pregătirii în domeniul apărării cibernetică - **Multinational Cyber Defence Education and Training**, care are drept scop crearea unui centru de pregătire de specialitate și dezvoltarea unei platforme online de coordonare a activităților de training în domeniu, la nivelul

Alianței. În cadrul proiectului, SRI coordonează subproiectul care are ca scop definirea unui limbaj comun în materie și contribuie la celelalte subproiecte, cum ar fi definirea unui cadru organizațional generic în domeniu.

### III.5. Protecția informațiilor clasificate

Evaluările realizate relevă menținerea, la nivelul majorității deținătorilor de informații clasificate din zona de responsabilitate, a unor disfuncții și vulnerabilități importante în aplicarea și respectarea normelor legale în materie, ce pot genera premise de amenințări la adresa securității naționale. Principalele cauze sunt atât de natură obiectivă, cât și subiectivă.

Numărul entităților care, prin implementarea integrală și actualizarea corespunzătoare a măsurilor specifice, asigură securitatea secretelor de stat și/sau secretelor de serviciu din gestiune se situează pe un ușor trend ascendent.

► În calitatea sa de cea mai importantă autoritate desemnată de securitate în domeniul protecției informațiilor clasificate naționale, NATO și UE, SRI a vizat realizarea integrală și calitativă a obligațiilor ce îi revin pe următoarele direcții de acțiune:

■ **coordonarea generală a activității și controlul măsurilor de protecție a informațiilor clasificate**, evoluția activităților subsecvente fiind destinate eliminării unor vulnerabilități trenante.

S-a procedat la:

- acordarea de asistență de specialitate la solicitarea deținătorilor de informații clasificate;
- eficientizarea și consolidarea, în cadrul **activităților de control** desfășurate, a capacității de intervenție pentru verificarea modului în care deținătorii de informații clasificate aplică prevederile legislației în domeniu, identificarea riscurilor și vulnerabilităților și adoptarea măsurilor legale menite să contribuie la înlăturarea acestora.

Din total, un număr de **23** de activități de control au fost determinate de situații de urgență și **20** au fost înopinate, în scopul restabilirii stării de legalitate ori înlăturării premiselor de manifestare a unor riscuri în protecția informațiilor clasificate.

Au fost înregistrate **176** incidente de securitate, din care 161 identificate în cadrul activităților de control, context în care au fost dispuse măsuri și termene pentru aplicarea reglementărilor în vigoare și s-a acordat sprijinul necesar pentru soluționarea acestora.

În urma acțiunilor de control, în vederea determinării respectării prevederilor legislației în domeniu, au fost aplicate **182** sancțiuni contravenționale - 73 avertismente și 109 amenzi în valoare totală de aproximativ 127.000 lei;

■ **efectuarea verificărilor de securitate necesare acordării de avize de specialitate.**

Activitățile respective au fost subsumate:

- avizării programelor de prevenire a scurgerii de informații clasificate, întocmite sau, după caz, modificate, actualizate ori completate de deținători de astfel de date aflați în sfera de competență a SRI.

Dinamica solicitărilor de avizare a programelor de prevenire a scurgerii de informații s-a situat pe coordonate similare celei din 2013, însă numărul completărilor a înregistrat o scădere cu **16%** față de 2013, în condițiile în care documente avizate anterior nu sunt actualizate anual sau ori de câte ori situația o impune.

Pentru anul 2015 se anticipează, la nivel național, o dinamică ascendentă a activității de avizare a programelor de prevenire din perspectiva restructurării și reorganizării unor autorități și instituții publice centrale, prin comasarea sau autonomizarea unor componente structurale, redistribuirea competențelor și atribuțiilor acestora;

- acordării avizelor pentru accesul unor persoane fizice la informații naționale și NATO/UE clasificate;
- acordării avizului în vederea eliberării autorizației/certificatului de securitate industrială, respectiv avizarea eliberării autorizației speciale pentru fotografiere, filmare, cartografiere și executarea lucrărilor de arte plastice în obiective, zone sau locuri care prezintă importanță deosebită pentru protecția informațiilor clasificate secret de stat.

► Activitatea SRI în vederea prevenirii materializării riscurilor de compromitere a informațiilor clasificate a avut ca reper important **informarea beneficiarilor legali din plan central și local cu privire la deficiențe în sistemele protective instituite în cadrul unor autorități și instituții publice centrale și locale**, precum și entități care funcționează în subordinea, în coordonarea, sub autoritatea sau în domeniul de activitate al acestora, fiind difuzate 74 de documente de informare.

■ În continuarea activităților pe linia protecției informațiilor clasificate derulate subsecvent **cooperării interinstituționale cu autoritățile desemnate de securitate, ORNISS și alte instituții cu atribuții în domeniul securității naționale** au fost înregistrate în evidența solicitărilor de date și soluționate 829 cereri, referitoare la persoane fizice și juridice care au făcut obiectul verificărilor de securitate.

■ În 2014, în conformitate cu prevederile legale, SRI a răspuns unui număr de 59 de **solicitări/petiții** de la autorități, instituții publice sau de la persoane fizice/juridice pe diferite subiecte înscrise domeniului protecția informațiilor clasificate.

■ SRI a îndeplinit atribuțiile ce îi revin în ceea ce privește **colectarea, transportul, distribuirea și protecția corespondenței clasificate naționale și NATO/UE** în condiții de siguranță și operativitate, misiunile pe această componentă fiind executate la parametrii prognozați.

În 2014, s-a înregistrat o scădere cu 1,94% a volumului de corespondență procesat la nivel central și cu 8,49% la nivel teritorial, în timp ce numărul beneficiarilor deserviți a crescut cu 4% în plan central, respectiv cu 1,21% la nivel teritorial. Volumul de corespondență procesat la nivel național evidențiază un efort deosebit depus de structurile de protecție corespondență clasificată, luând în considerare și faptul că solicitările au avut adeseori un caracter de urgență.

Numărul de trasee organizate a crescut la nivel central și a scăzut în plan teritorial, fiind asigurată, totodată, adaptarea traseelor și programelor de deservire a beneficiarilor ca urmare a reorganizării unor autorități și instituții publice, schimbării de sedii, includerii în sistem a unor noi beneficiari.

Pentru prevenirea unor eventuale acțiuni periculoase ce pot fi executate prin intermediul trimitenilor poștale, corespondența procesată la nivel central a fost verificată tehnic din punct de vedere antiterorist, fără a se constata probleme deosebite. La nivelul structurilor județene au fost efectuate 459/353 de verificări la aparatura cu raze „X”, fără a fi identificate situații deosebite.

## III.6. Dezvoltări pe dimensiunea OSINT

Anul 2014 a marcat reglementarea OSINT ca domeniu al activității de intelligence în cadrul SRI, în semn de recunoaștere a importanței și a rolului acestuia în procesul de cunoaștere și decizie la toate nivelurile.

Dincolo de suportul informațional oferit, prin furnizarea de produse OSINT pentru beneficiari din afara instituției, dar și de expertiză în domeniu pentru partenerii interni și externi, creșterea relevanței surselor deschise în activitatea de intelligence s-a reflectat, pe parcursul anului 2014, într-un aport crescut al produselor OSINT la asigurarea necesităților Serviciului inclusiv pe dimensiunea operațională.

Concomitent cu creșterea numărului de produse valorificate, s-a înregistrat diversificarea paletelor instituțiilor partenere beneficiare din plan intern și extern.

Pe fondul necesității unei abordări unitare a acestui domeniu în plan național, fundamentate pe o strategie și o doctrină dedicate, SRI a continuat și în 2014 demersurile pe linia edificării unui sistem OSINT la nivel național, care să înglobeze dimensiunile conceptuală, metodologică și tehnologică. Totodată, a fost consolidată cooperarea pe dimensiunea promovării culturii de securitate cu mediul academic, institute de cercetare și ONG.

În plan extern, a fost inițiat sau, după caz, continuat dialogul cu structuri guvernamentale din state care dețin programe OSINT avansate.

SRI a continuat și pe parcursul anului 2014 transferul de expertiză în domeniu către parteneri externi, prin oferirea programelor de instruire în domeniu.

Prestigiul de care se bucură domeniul OSINT din cadrul SRI inclusiv în plan extern a fost confirmat prin organizarea, în premieră în România, a *Conferinței anuale a International Open Source Working Group*, precedată de derularea unui workshop Open Source.

## CAPITOLUL IV COOPERAREA INTERNĂ ȘI INTERNAȚIONALĂ

### IV.1. Cooperarea interinstituțională

Similar perioadei anterioare, colaborarea cu celelalte instituții din sistemul național de securitate s-a menținut pe un trend ascendent, mai ales în ceea ce privește **componenta calitativă**, cu rezultate vizibile în ceea ce privește capacitatea de a contribui la soluționarea unor spețe gestionate în comun. O preocupare specifică perioadei a fost specializarea cooperării inter-instituționale.

Direcțiile principale de acțiune au vizat **valorificarea pro-activă a oportunităților oferite de formatele de cooperare** cu instituțiile cu atribuții în domeniul securității naționale, atât din punctul de vedere al datelor și informațiilor primite, cât și din cel al orientării și adaptării resurselor informaționale/capabilităților tehnice pentru asigurarea unei capacități adecvate de colaborare.

Pe de altă parte, activitățile de cooperare au căpătat noi valențe, fiind **mai ample, mai aplicate și mult mai diversificate**, realizându-se progrese evidente în privința **consolidării calității fluxului informațional**, valorificării superioare a momentelor operative identificate în cadrul activităților realizate în comun, care au fost mai bine susținute și canalizate pe ținte.

În calitate de autoritate națională în domeniul prevenirii și combaterii terorismului, Serviciul a asigurat funcționarea la parametri optimi a **Sistemului Național de Prevenire și Combateră a Terorismului**. Totodată, a acționat pentru consolidarea capacităților naționale în domeniul securității cibernetice și al protecției informațiilor clasificate și a manifestat deschidere pentru valorificarea optimă, în formule partenoriale, a capacităților de analiză din surse deschise.

O dimensiune importantă a cooperării interinstituționale a constituit-o relaționarea în cadrul **Comunității Naționale de Informații**, sub egida Oficiului pentru Informații Integrate fiind definite, în urma unui proces intens de consultare, prioritățile naționale din Planul Național de Priorități Informative, fiind elaborate evaluări integrate și organizate întâlniri la nivel de experți.



De asemenea, la solicitarea instituțiilor responsabile, SRI a acordat sprijin în cadrul unor formule de cooperare interinstituțională gestionate de alte autorități ale statului. Rezultatele obținute în activitățile de cooperare au contribuit la consolidarea încrederii instituțiilor parteneri în profesionalismul și capacitatea operațională a SRI.

■ Instituțiile semnatare ale **Protocolului general de cooperare privind activitatea de informații pentru securitate națională** (SRI, SIE, MAPN, MAI, MJ, SPI, STS și ORNISS) au urmărit respectarea principiilor legalității, coordonării unitare, competenței materiale, secretizării mijloacelor și metodelor specifice folosite în obținerea datelor și informațiilor și proprietății intelectuale asupra informațiilor care fac obiectul cooperării. Au fost acoperite, prin acțiuni specifice, toate domeniile reglementate de Protocol, SRI acționând prioritar în direcția îndeplinirii atribuțiilor sale generale.

■ Activitățile de cooperare s-au axat, preponderent, pe contracararea unor acțiuni de corupție și fraudă, cu vectori din rândul decidenților/funcționarilor administrației publice locale sau centrale și ai altor instituții ale statului, precum și gestionarea riscurilor generate de activitățile infracționale ale unor grupări de criminalitate organizată cu conexiuni transfrontaliere.

■ **S-au eficientizat instrumentele de comunicare și conlucrare** directă cu ceilalți parteneri, stabilindu-se proceduri/abordări operative în transmiterea informațiilor de interes interinstituțional. De asemenea, conform tendinței de descentralizare, **au crescut consistența și calitatea cooperării „pe orizontală”** cu structurile teritoriale ale instituțiilor – părți semnatare ale *Protocolului*, cu rezultate notabile asupra relevanței sesizărilor transmise la nivel județean.

■ Dintre **modalitățile de cooperare**, locul central l-a avut schimbul de date și informații, realizat în conformitate cu normele legale și cu respectarea termenelor de comunicare a datelor solicitate de instituțiile parteneri. De asemenea, au fost constituite grupe operative sau de coordonare comune, compuse din experți ai părților semnatare, pentru executarea unor misiuni complexe și exploatarea în comun a autorizațiilor de interceptare a comunicațiilor vectorilor, ceea ce a potențat documentarea calificată a activităților infracționale.

Cooperarea s-a realizat și prin:

- efectuarea, la cererea uneia dintre părțile semnatare, de verificări în bazele de date operative, inclusiv în cadrul unor relații de cooperare externe;
- accesul online la bazele de date;
- participare la activități comune desfășurate în țară;
- laborarea, în comun, a unor evaluări/informări și propuneri destinate Consiliului Suprem de Apărare a Țării;
- efectuarea de investigații informative și lucrări de supraveghere operativă;
- acordarea de asistență logistică, tehnică și organizatorică pentru îndeplinirea misiunilor specifice;
- schimb de experiență și specialiști și sprijinirea reciprocă în procesul de formare și perfecționare a pregătirii profesionale a personalului.

■ În 2014, s-a înregistrat o **dinamică pozitivă a schimbului de informații** și a crescut gradul de aprofundare a datelor ce au făcut obiectul informărilor adresate organelor de urmărire penală, în paralel cu orientarea măsurilor către acțiuni complexe și ținte vectoriale de nivel ridicat. Astfel, viabilitatea și coerența acestora au condus la rezultate vizibile, concretizate în trimiterea în judecată, arestarea și condamnarea

vectorilor, precum și instituirea de sechestre asigurătorii pentru recuperarea prejudiciilor determinate de activitatea infracțională.

■ O altă dimensiune a cooperării a reprezentat-o **sprijinul informativ și tehnic** oferit de Serviciu în spețe complexe.

■ Principalele **problematici** care au făcut obiectul cooperării interinstituționale în 2014:

- prevenirea și contracararea unor acțiuni care pot aduce atingere valorilor constituționale – suveranitate, independență, unitate, indivizibilitate;
- prevenirea și contracararea unor factori de risc și amenințări de natură a afecta siguranța națională în domeniul militar;
- prevenirea și combaterea terorismului;
- prevenirea și contracararea unor factori de risc și amenințări la adresa ordinii publice și a siguranței persoanei;
- prevenirea și combaterea criminalității organizate interne;
- prevenirea și combaterea corupției, fraudei și spălării banilor;
- prevenirea amenințărilor transfrontaliere;
- protecția sistemelor informatice și de comunicații, precum și asigurarea compatibilității și interoperabilității acestora;
- prevenirea și combaterea traficului ilegal de armament, muniții, materii explozive, materiale nucleare ori radioactive, toxice sau agenți biologici, precum și cu produse, tehnologii și servicii aflate sub control internațional ori interzise prin tratate și convenții internaționale;
- prevenirea faptelor și activităților de natură extremistă;
- prevenirea și combaterea unor activități subversive desfășurate de organizații secrete, structuri informative ilegale și paramilitare;
- prevenirea și contracararea activităților ilegale de culegere de informații derulate în beneficiul unor entități străine;
- identificarea, prevenirea și combaterea agresiunilor informaționale.

■ Principalele activități de cooperare s-au realizat pe relația cu **Ministerul Public, MAI, MAPN, SIE, SPP și Ministerul Justiției**.

Parteneriatul cu **Ministerul Public** a funcționat și în 2014 la parametri optimi, fapt reflectat în dinamica rezultatelor atât din perspectiva cunoașterii, prevenirii și combaterii amenințărilor la adresa securității naționale, cât și din punctul de vedere al efectelor în planul instrucției penale.

Cooperarea cu **MAI** și-a menținut tendința ascendentă din punct de vedere calitativ înregistrată în anii anteriori, iar în 2014 s-a constatat, spre deosebire de perioada anterioară, o creștere și a volumului activităților de cooperare. Conlucrarea s-a caracterizat prin disponibilitate reciprocă în realizarea schimburilor de informații, înregistrându-se, totodată, progrese în ceea ce privește debirocratizarea și operativitatea demersurilor.

Coaborarea cu **MAPN**, în creștere atât din punct de vedere calitativ, cât și numeric, s-a evidențiat prin nivelul ridicat de consistență și complexitate a activităților desfășurate.

Pe relația cu **SIE**, schimbul de informații s-a dinamizat, înregistrându-se o creștere de aproximativ 32%, comparativ cu 2013.

În ceea ce privește conlucrarea cu **SPP**, se constată o scădere a volumului de activități vizând protecția demnitarilor, respectiv a numărului de controale antiteroriste și intervenții pirotehnice.

Referitor la cooperarea cu **Ministerul Justiției**, se remarcă sporirea semnificativă a schimbului de mesaje.

Dat fiind specificul activității, cooperarea cu **STS** s-a menținut la un nivel relativ scăzut, limitându-se în mare parte la acordarea, la cerere, de asistență tehnică de specialitate.

## IV.2. Cooperarea externă

Reperetele cooperării externe a SRI au înregistrat în 2014 o relativă reconfigurare, pe fondul a două evoluții semnificative ale mediului de securitate – escaladarea crizei ucrainene, respectiv ascensiunea organizației Statul Islamic/Daesh în arealul Siria-Irak. Pe lângă menținerea nivelului de cooperare în plan bilateral și în formatele multilaterale, SRI a inițiat sau s-a implicat în formate și proiecte noi, necesare consolidării și diversificării fondului de cunoaștere în raport cu evoluțiile menționate, respectiv acordării de asistență statelor din regiune.

Dincolo de promovarea temelor de interes pentru România și, respectiv, creșterea numărului și calității produselor analitice, cooperarea în formatele NATO și UE a urmărit conștientizarea serviciilor aliate sau comunitare, respectiv a decidenților la nivelul celor două formate, asupra implicațiilor crizei ucrainene în arealul Mării Negre.

De altfel, SRI a urmărit orientarea inclusiv a formatelor multilaterale consacrate asupra unor probleme determinate de evoluțiile legate de criza ucraineană, pe lângă subiectele tradiționale de interes.

În paralel, s-au intensificat demersurile SRI de *intelligence diplomacy*, atât pe dimensiunea transferului de expertiză către serviciile statelor din regiune, cât și al consolidării platformelor de dialog cu reprezentanți din diverse medii din țările riverane Mării Negre și Mării Caspice.

Rezultatele/produsele analitice obținute în contextul cooperării internaționale bilaterale sau multilaterale au fost utilizate inclusiv în procesul de informare a beneficiarilor legali, în special în scopul conștientizării acestora cu privire la intensificarea utilizării unor forme asimetrice de conflict.

■ **Volumul** activității de cooperare internațională a crescut în 2014 pe palierele de mesaje expediate și contacte la nivel de experți. Pe de altă parte, s-au înregistrat ușoare scăderi în ceea ce privește numărul mesajelor primite.

În **plan operațional**, în 2014, a continuat gestionarea unui număr semnificativ de operațiuni comune, în special cu partenerii strategici, în cadrul cărora s-au realizat activități specifice cu grad ridicat de complexitate.

În același timp, atitudinea pro-activă a instituției noastre și nivelul ridicat de expertiză acumulat au permis evoluții consistente în ceea ce privește **organizarea unui număr semnificativ de evenimente**, sub egida organizațiilor multinaționale la care este parte.

### 2.1. Cooperarea bilaterală

**Dimensiunea operațională** a cooperării internaționale a cunoscut o diminuare în 2014, însă a fost gestionat un număr semnificativ de operațiuni comune, în special cu partenerii strategici. O atenție deosebită a fost acordată explorării în parteneriat a unor domenii noi, de interes pentru SRI.

De asemenea, o preocupare constantă a reprezentat-o consolidarea **cooperării bilaterale** cu serviciile din regiune.

## 2.2. Cooperarea în format aliat și comunitar

### ► În format NATO

■ Pe relația cu organismele aliate de *intelligence*, s-a acționat pe două coordonate principale – **aprofundarea reformei informațiilor inițiate în 2010 la nivelul NATO**, respectiv **promovarea unor subiecte relevante pentru interesele de securitate ale României pe agenda NATO** în contribuțiile analitice transmise organismelor aliate de *intelligence*.

În plus, demersurile SRI au vizat **consolidarea relevanței Unității de Informații**, ca principal intermediar între SRI și formatele aliate de decizie, prin sporirea numărului de analize transmise Unității. De altfel, instituția noastră s-a menținut în topul contributorilor la produsele Unității de Informații.

■ Așa cum am precizat și în capitolul III.4, „Prevenirea și combaterea amenințărilor cibernetice”, SRI a continuat implicarea în **proiectul *Multinational Cyber Defence Capability Development/MNCD2***, destinat dezvoltării de tehnologii software și hardware, dar a accesat și **proiecte aliate noi**, pe tema educației și pregătirii în domeniul apărării cibernetice, respectiv a consolidării platformelor de schimb de informații pe această dimensiune.

Prezintă relevanță, prin anvergura deosebită pe dimensiunea cyber, gestionarea de către SRI, în numele României, a **Fondului NATO de Sprijin pentru Ucraina în domeniul Apărării Cibernetice**.

### ► În format UE

■ În 2014, SRI a continuat demersurile de consolidare a profilului în relația cu **Consiliul UE**, prin transmiterea de elemente substanțiale de mandat pentru proiectele legislative și non-legislative relevante pentru activitatea Serviciului.

S-au asigurat reprezentarea României în **Grupul de Lucru privind Terorismul - aspecte interne/TWP**, informarea asupra discuțiilor în **Grupul de Lucru privind Terorismul - aspecte externe/COTER** și, după caz, acordarea de suport pentru promovarea intereselor naționale. Au fost totodată monitorizate evoluțiile relevante pentru SRI din diverse formate pe subiecte aflate în responsabilitate directă sau indirectă.

■ Relația cu **Serviciul European de Acțiune Externă/SEAE** s-a menținut pe trendul consacrat în ceea ce privește consolidarea și diversificarea cooperării cu structura de analiză INTCEN, căreia i-a fost remis un număr ridicat de contribuții voluntare ale SRI, în vederea susținerii intereselor de politică externă a României.

■ În raport cu **Comisia Europeană**, Serviciul a acționat pentru consolidarea cooperării cu Directoratul de Securitate/DS, inclusiv prin detașarea unui expert național, monitorizarea inițiativelor DG Home în domeniul implementării Strategiei de Securitate Internă a UE și participarea la structurarea politicilor în domenii relevante pentru SRI. În plus, a participat la activități subsumate unor proiecte europene precum *Radicalisation Awareness Network*.

■ Pe dimensiunea **accesării de fonduri europene**, este de remarcat continuarea implicării SRI în implementarea proiectului european ArMLeT, destinat creării unui centru de pregătire în domeniul *air marshal*.

În perspectiva lansării Fondului de Securitate Internă din cadrul financiar multianual 2014-2020, a fost asigurată coordonarea demersurilor pentru stabilirea proiectelor SRI care vor fi parte a Programului național.

### 2.3. Cooperarea multilaterală

■ În 2014, SRI și-a intensificat activitatea în formatele de cooperare multilaterală în care este membru, inclusiv prin organizarea unor evenimente.

SRI s-a concentrat pe consolidarea poziției pro-active în cadrul CTG, participând activ la majoritatea activităților formatului, indiferent de nivelul de reprezentare, și organizând un seminar.

Pe un alt plan, este de menționat și co-organizarea, împreună cu Administrația Prezidențială, a unei activități în marja Programului Harvard Black Sea Security, la care au participat reprezentanți ai mediilor diplomatice, apărare, justiție și ai unor think-tank-uri, ONG-uri și universități din SUA și din țările riverane Mării Negre și Mării Caspice.

## CAPITOLUL V

### COORDONAREA ȘI CONTROLUL ACTIVITĂȚII SERVICIULUI

#### V.1. Coordonarea strategică a activității de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării

■ În 2014, în calitate de coordonator strategic al activităților din domeniul securității naționale, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a remis SRI 28 de hotărâri adoptate la nivelul acestui for, a căror implementare presupunea sarcini inclusiv pentru instituția noastră, date fiind competențele sale legale.

Având în vedere faptul că evaluările proprii relevau evoluții cu potențial de risc în domeniul gestionate, în calitate de autoritate, de instituția noastră, SRI a acționat pentru fundamentarea adoptării unora dintre aceste acte normative.

■ Au fost aprobate la propunerea SRI, măsuri menite să consolideze starea de securitate cibernetică. Membrii CSAT au aprobat unele documente-cadru absolut necesare pentru configurarea arhitecturii sistemului național de apărare împotriva amenințărilor cibernetice.

De asemenea, s-a decis participarea României, ca națiune-lider, la Fondul NATO de sprijin pentru Ucraina în domeniul Apărării Cibernetice, SRI revenindu-i responsabilitatea implementării direcțiilor de acțiune subsecvente.

■ Totodată, Serviciul a supus analizei și aprobării acestui organism:

- principalele obiective majore și direcții de acțiune ale SRI pentru anul 2014;
- raportul privind modul de îndeplinire a prevederilor Protocolului General de organizare și funcționare a Sistemului Național de Prevenire și Combatere a Terorismului în anul 2014;
- activitatea desfășurată de SRI în 2013 și 2014 pentru protecția informațiilor clasificate din sfera sa de competență.

■ Unele evoluții ale mediului de securitate, dar și anumite dezvoltări din plan instituțional, au fundamentat înaintarea de către SRI a 17 documente prevăzute în Programul de activitate al acestui for pentru 2014 și alte 4 documente suplimentar.

Din această categorie au făcut parte, printre altele, evaluări privind:

- impactul amenințării cibernetice la adresa securității naționale și capacitățile României de reacție la atac cibernetic major;

– resursele naturale ale României – vector principal al dezvoltării economice-sociale pe termen mediu și lung.

- Au fost remise Secretariatului CSAT 20 de răspunsuri la solicitări punctuale, adresate SRI în conformitate cu atribuțiile ce îi revin și experiența deținută pe domeniile de securitate aflate în responsabilitate.

Este cazul, în principal, al răspunsurilor la cererile remise în contextul procedurii instituite pentru aplicarea de către CSAT a prevederilor Legii nr.149/2011 pentru aprobarea OUG nr.75/2010 pentru modificarea și completarea Legii Concurenței nr.21/1996. SRI s-a pronunțat, când a fost cazul, cu privire la potențialele riscuri la adresa securității naționale generate de unele operațiuni de fuziune, achiziționare de participații sau preluare de drepturi și obligații la firme autohtone.

- SRI a furnizat contribuții consistente la realizarea unor evaluări integrate asupra unor evoluții de securitate relevante care au fost prezentate la nivelul acestui for de alte instituții.

## V.2. Controlul democratic

### 2.1. Controlul parlamentar

- În 2014, relaționarea SRI cu *Comisia Comună Permanentă a Camerei Deputaților și Senatului pentru exercitarea controlului parlamentar asupra activității Serviciului Român de Informații* a continuat sub aceleași auspicii, caracterizate prin integritate și profesionalism, evidențiate pe parcursul ultimilor ani. Serviciul a pus la dispoziția organismului specializat de control 73 de documente, din care 57 de răspunsuri la solicitări punctuale ale Comisiei.

- În perioada de referință, informațiile trimise din proprie inițiativă Comisiei s-au focalizat pe relieful unor evoluții relevante înregistrate atât în domenii aflate în responsabilitatea directă a SRI sau a posibilelor implicații în plan securitar ale unor preocupări ale corpului legiuitor și societății civile.

Pe acest palier, prezintă relevanță:

- informațiile periodice referitoare la activitățile derulate de SRI;
- estimarea informativă *Riscuri și amenințări la adresa securității României – 2014*.

- O manieră complementară și de egală eficiență în asigurarea cadrului adecvat exercitării atribuțiilor specifice ale Comisiei au reprezentat-o **contactele nemijlocite** realizate, în intervalul de referință, cu reprezentanții SRI. Concluziile rezultate în urma acestor întâlniri, menite să aprofundeze verificările specifice, au evidențiat, sistematic, deplina conformitate cu legislația în vigoare și eficiența activităților Serviciului.

În baza documentărilor consistente efectuate cu astfel de prilejuri, reprezentanții Comisiei și-au putut fundamenta o viziune completă și obiectivă asupra corectitudinii cu care Serviciul aplică prevederile legale privind:

- restrângerea temporară a exercitării unor drepturi și libertăți constituționale;
- administrarea judicioasă a fondurilor bugetare alocate, în conformitate cu destinațiile stabilite;
- asigurarea la un nivel optim a capacităților de îndeplinire a misiunilor Serviciului;
- garantarea neutralității față de orice ingerințe de natură să afecteze imparțialitatea și probitatea activităților specifice.

Totodată, necesitatea clarificării unor particularități ale contextului operativ sau evoluții cu implicații în planul securității naționale a impus, similar anilor precedenți, realizarea de **contacte nemijlocite între membrii conducerii Serviciului și cei ai organismului parlamentar de control**. Evaluările subsecvente au reconfirmat nu doar caracterul de

deplină legalitate a activităților SRI, cât și capacitatea acestuia de a răspunde eficient viitoarelor provocări de securitate, în plan intern și regional/internațional.

## 2.2. Controlul de legalitate

■ Procesul de auditare a activității SRI din perspectiva asigurării juridice a fost caracterizat, în 2014, de consolidarea și eficientizarea aportului consilierilor juridici la **respectarea condițiilor de legalitate în adoptarea deciziilor informativ-operative**, prioritar în ceea ce privește **prezervarea drepturilor și a libertăților fundamentale** prevăzute de cadrul normativ național, documentele și tratatele internaționale la care România este parte.

Concomitent a fost vizată respectarea riguroasă a reglementărilor interne, dar și a angajamentelor instituționale asumate în cadrul cooperării interne și internaționale în care SRI este implicat.

Ca urmare, expertiza și asistența oferită de structura juridică a Serviciului au permis atât racordarea exigentă la condițiile legale, cât și gestionarea eficientă a resurselor instituției, în scopul apărării securității naționale.

■ În consonanță cu dispozițiile legale în vigoare și cu statutul de **autoritate națională în domeniul realizării interceptărilor**, prin intermediul Centrului Național de Interceptare a Comunicațiilor, SRI a pus în executare dispozițiile cuprinse în actele de autorizare a restrângerii exercițiului unor drepturi sau libertăți fundamentale pentru apărarea securității naționale și desfășurarea instrucției penale.

Interceptarea comunicațiilor s-a desfășurat în condițiile Legii nr.535/2004 privind prevenirea și combaterea terorismului sau în cele ale art.91<sup>1-5</sup> din Codul de procedură penală, **pentru toate structurile din sistemul național de securitate și pentru Ministerul Public**, cu asigurarea legalității prin controlul preventiv de conformitate și prin verificarea corectitudinii datelor.

■ În 2014 au fost puse în executare **44.759** acte de autorizare, distribuția fiind următoarea:

- **2.762** mandate de securitate națională, din care **2.496** mandate pentru SRI;
- **42.263** mandate de supraveghere tehnică și **2.410** ordonanțe aparținând structurilor Ministerului Public și DNA.

Comparativ cu anul 2013 – când au fost primite spre a fi puse în aplicare 38.884 acte de autorizare – se evidențiază o creștere cu **15,11%** a numărului de autorizări.

## 2.3. Controlul financiar

■ Activitățile de natură economico-financiară derulate la nivelul Serviciului au vizat asigurarea fondurilor bugetare necesare funcționării la parametri optimi a unităților instituției, cu utilizarea prevederilor bugetare în deplină concordanță cu destinația acestora și în condiții de legalitate și eficiență.

Exercitarea controlului financiar preventiv propriu, respectiv monitorizarea operațiunilor de către controlorul delegat al MFP au urmărit respectarea condițiilor de legalitate și regularitate ale operațiunilor care afectează fondurile publice și/sau patrimoniul public, precum și încadrarea acestora în limitele și destinația creditelor bugetare și de angajament.

În conformitate cu procedurile cadru reglementate, SRI a transmis periodic către autoritățile abilitate, în principal Ministerul Finanțelor Publice, documentații și rapoartări în care este reflectată activitatea economico-financiară a instituției.

Pe parcursul anului 2014, Curtea de Conturi a României a executat **activități de audit public extern** la nivelul ordonatorului principal de credite, precum și la ordonatori terțiari de credite, fiind atestată legalitatea operațiunilor efectuate în administrarea și întrebuințarea resurselor financiare aprobate prin buget, precum și în gestionarea patrimoniului, pentru exercițiul bugetar aferent anului 2013.

■ Având în vedere beneficiile accesării de către Serviciu a **asistenței financiare comunitare nerambursabile**, au fost dispuse măsuri pentru stabilirea unui cadru instituțional și procedural unitar la nivelul Serviciului în vederea gestionării acestei categorii de resurse.

## CAPITOLUL VI

### RELAȚIONAREA CU SOCIETATEA CIVILĂ

#### VI.1. Relațiile cu societatea civilă și educația de securitate

■ În 2014, activitățile pe componenta **formării și dezvoltării culturii de securitate**, în marja competențelor SRI și în acord cu principiile democratice, s-au menținut în zona priorităților instituționale, o preocupare permanentă reprezentând-o **consolidarea nivelului de încredere a publicului** în profilul Serviciului de promotor activ și consecvent al valorilor, intereselor și obiectivelor naționale de securitate.

Fundamentate pe aceeși atitudine de transparență și deschidere reciprocă, rezultat al acumulărilor pozitive din ultimii ani, eforturile de **conștientizare a societății civile asupra rolului SRI** în arhitectura națională de securitate s-au concretizat în multiplicarea și diversificarea parteneriatelor cu actori relevanți din mediul academic, instituții de cercetare și organizații neguvernamentale. Tematica consistentă ce a jalonat relaționarea pe această dimensiune a asigurat cadrul adecvat necesar atragerii de expertiză în domenii importante pentru succesul misiunilor fundamentale ale Serviciului.

Cooperarea în domeniu a generat certe beneficii pentru părțile implicate: în schimbul rezultatelor cercetării științifice furnizate de SRI, instituțiile partenere au oferit expertiză și acces la diverse oportunități, facilitând participarea experților Serviciului la evenimente științifice naționale/internaționale și acces la baze de date relevante etc.

SRI a continuat să joace un rol determinant în conștientizarea opiniei publice privind actuala dinamică de securitate și importanța activității de intelligence pentru susținerea deciziei, pe următoarele reperi relevante:

– valorificarea oportunităților subsecvente **organizării unor/participării la evenimente publice cu impact mediatic.**

Este de semnalat, îndeosebi, prezența consistentă a conducerii SRI în spațiul public și în dialogul cu mass media;

– **dezvoltarea cooperării cu instituții academice și universitare de prestigiu.**

O dimensiune importantă a reprezentat-o, și în intervalul de referință, consolidarea parteneriatului cu Facultatea de Sociologie și Asistență Socială din cadrul Universității București, prin susținerea cursului masteral *Studii de securitate - Analiza informațiilor*,



– **organizarea de manifestări științifice cu prezență internațională.**

Prezintă relevanță, din această perspectivă, prima ediție a programului de formare *Securitate în regiunea Mării Negre. Provocări comune, viitor sustenabil*, dezvoltat în parteneriat cu Universitatea Harvard și cu participarea Universității Naționale de Informații, dar și conferința *Intelligence in the Knowledge Society* organizată anual de ANIMV, de asemenea cu prezență internațională importantă.

■ Și în 2014, necesitatea consolidării statutului SRI de furnizor de expertiză în sfera culturii de *intelligence* a avut drept corolar menținerea preocupărilor instituționale pentru **racordarea la noile tendințe ale mediului academic**. Schimbul de expertiză sau de rezultate ale cercetării științifice – având drept principal artizan Institutul Național de Studii de Intelligence din cadrul ANIMV – s-au concretizat, în principal, în:

– prezența cercetătorilor INSI la **conferințe internaționale/evenimente de nivel academic**, inclusiv în calitate de autori ai unor studii științifice pe profil.

Cooperarea cu instituții de învățământ și/sau intelligence din străinătate a avut ca rezultat, pe de o parte acumularea de expertiză în domeniul învățământului, cercetării și activității de informații și, pe de altă, creșterea vizibilității și prestigiului SRI în calitate de furnizor de expertiză în sfera culturii de intelligence, în plan intern și internațional;

– publicarea unor **studii și articole dedicate problematicii de securitate** în reviste de prestigiu din țară și străinătate.

Publicațiile destinate popularizării intra sau extra-instituționale a problematicii specifice au continuat să se bucure de apreciere și recunoaștere nu doar în mediul academic, ci și în rândul publicului larg;

– substanțierea **dialogului academic cu instituții de prestigiu în plan internațional**.

Rețin atenția: aprofundarea colaborării cu centre universitare europene; consolidarea parteneriatului cu Universitatea Harvard prin lansarea unui program comun de formare cu participare internațională; dezvoltarea cooperării în plan editorial cu universități prestigioase din Statele Unite, relaționarea la nivel de experți cu Universitatea Carleton - Norman Patterson School of International Affairs din Canada.

## VI.2. Relațiile cu publicul și mass-media

Pe dimensiunea publică, similar anilor precedenți, Serviciul a întreprins pași concreți pentru creșterea gradului de transparență și deschidere către societatea civilă, prin cristalizarea, la nivelul opiniei publice, a unei imagini realiste privind locul, rolul și competențele instituției noastre în sistemul național de securitate.

■ Prioritățile activității de comunicare publică întreprinse în 2014, reflectate în consolidarea profilului Serviciului și creșterea nivelului de încredere a populației în instituția SRI, au vizat **promovarea identității instituționale**, respectiv a **culturii de securitate**, prin proiectarea în spațiul public a unei imagini corecte asupra rolului instituției în gestionarea problematicii de securitate națională.

O atenție deosebită pe acest palier a fost acordată valorificării oportunităților oferite de derularea sau participarea la diverse evenimente publice, precum: campania de promovare a culturii de securitate și popularizare a ofertei educaționale a SRI în mediul liceal; participarea la Expoziția Internațională *Black Sea Defence and Aerospace*. Totodată, anul 2014 a marcat aniversarea a 40 de ani de luptă antiteroristă, precum și aniversarea a 80 de ani de intelligence tehnic în România.

În alt plan, au fost continuate eforturile depuse în anul precedent pentru extinderea prezenței în mediul virtual, printr-o permanentă actualizare a site-ului SRI cu

informații referitoare la activitățile desfășurate, evenimentele organizate, dar și publicațiile editate de Serviciu, precum și a conturilor oficiale ale instituției pe site-urile de socializare.

■ **Mentținerea unei bune relaționări cu publicul și mass media** a reprezentat, de asemenea, un obiectiv prioritar. A crescut numărul persoanelor care se adresează Serviciului, atât prin petiții, cât și în cadrul audiențelor.

În cadrul discuțiilor cu cele **5.791 persoane** primite în audiență, potenții au abordat aspecte referitoare la: condițiile de încadrare în Serviciu sau de înscriere la cursurile organizate de ANIMV; obținerea de adeverințe și alte drepturi; obținerea unor documente necesare calculării/recalculării pensiei; formularea de reclamații și sesizări.

La adresa publică de poștă electronică a Serviciului, **relații@sri.ro**, au fost recepționate și înregistrate **1.223** solicitări pentru care au fost elaborate 584 adrese de răspuns, restul mesajelor constând în diverse cereri care nu au necesitat formularea unor puncte de vedere de către instituție.

De asemenea, s-au primit **28 de solicitări** în baza Legii nr.544/2001 privind liberul acces la informații de interes public, care au avut ca obiect aspecte privind: cooperarea Serviciului cu alte instituții publice/private; contracte de achiziții publice încheiate de instituție; grupări extremiste; confirmarea calității de cadru al Serviciului; proiectele derulate de Serviciu în domeniul securității cibernetice; documente din arhiva Securității.

Eforturi consistente au fost depuse în direcția respectării, fără excepție, a termenului legal de 15 zile lucrătoare în ceea ce privește avizarea, de principiu, de către SRI, a documentațiilor de urbanism și amenajare a teritoriului și a documentațiilor tehnice pentru autorizarea executării construcțiilor.

Adoptarea Legii nr.17/2014 privind unele măsuri de reglementare a vânzării-cumpărării terenurilor agricole situate în extravilan și de modificare a Legii nr.268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului a necesitat eforturi consistente pentru gestionarea solicitărilor primite de la Ministerul Apărării Naționale privind formularea de puncte de vedere în conformitate cu prevederile art.3 din legea menționată.

### VI.3. Predarea arhivelor fostei Securități

SRI a continuat demersurile de declasificare a dosarelor conform prevederilor OUG nr.24/2008, predând Consiliului Național pentru Studierea Arhivelor Securității:

- **11.223** de dosare declasificate;
- **224** de dosare de personal din fondul neoperativ, aparținând cadrelor Securității;
- **copii pe microfilm** pentru **10** dosare, în baza solicitărilor punctuale, și **2.169** role cu microfisme ce conțin informații pentru **153.241** dosare.

Mai mult, la solicitările Consiliului, au fost întocmite **397** adrese de răspuns, majoritatea formulate în baza *Legii nr.221/2009 privind condamnările cu caracter politic și măsurile administrative asimilate acestora, pronunțate în perioada 6 martie 1945-22 decembrie 1989, cu modificările și completările ulterioare.*

În total, la solicitarea CNSAS, au fost efectuate **verificări** pentru **8.033 persoane**.

## CAPITOLUL VII MANAGEMENTUL RESURSELOR

### VII.1. Managementul resurselor umane

#### 1.1. Parametri ai resurselor umane ale Serviciului

■ Pentru 2014, obiectivul major al Serviciului în domeniul resurselor umane l-a constituit **creșterea performanței pe dimensiunile de evoluție în carieră și pregătire a personalului**, pentru a asigura potențialul uman și profesional necesar misiunilor specifice.

■ Din această perspectivă, au constituit **priorități**  
– asigurarea încadrării funcțiilor vacante cu personal specializat și alocarea resursei umane strict în funcție de responsabilitățile și misiunile domeniilor de activitate. Dificultăți semnificative au fost întâmpinate în atragerea de resursă înalt calificată în domeniul IT&C;

– crearea cadrului și a condițiilor optime pentru desfășurarea programelor de instruire și pregătire, inclusiv din perspectiva actualizării curriculumelor;  
– prevenirea și combaterea tendinței de demotivare a personalului prin instrumente financiare, dar și prin promovări, acordarea unor decorații și titluri, dezvoltarea mecanismului de mentorat al debutanților.

■ **Ajustarea structurilor organizatorice** în concordanță cu evoluțiile mediului de securitate au fost însoțite de preocuparea constantă pentru anticiparea și asigurarea resurselor umane necesare îndeplinirii misiunilor Serviciului.

■ Repartiția posturilor pe **domenii de activitate** se înscrie în constanta ultimilor trei ani, respectiv în proporție de **71% în domeniul operațional și 29% în cel funcțional**.

■ La sfârșitul anului 2014, ca urmare a dinamicii de personal și a modificărilor în structurile organizatorice, **nivelul general de încadrare** a fost de **83%**.

■ **Dinamica de personal** în 2014 a urmat o tendință **pozitivă evidentă**.

Situația pierderilor de personal reflectă o tendință ascendentă a ieșirilor prin demisie, motivația principală fiind de natură financiară.

#### 1.2. Activități de pregătire profesională

■ În 2014, Serviciul a continuat demersurile de **creștere a calității procesului de formare și pregătire profesională**, centrare a procesului de învățământ pe student și de consolidare a componentei formative prin racordarea obiectivelor de pregătire la competențele vizate în formare. În procesul de identificare și prioritizare a nevoilor existente de pregătire profesională au fost avute în vedere cerințele posturilor, perspectivele personalului de evoluție în carieră, precum și posibilitățile de dezvoltare profesională și personală.

În acest sens, s-a acționat pentru:

– reconceptualizarea procesului de admitere la programele de studii universitare de licență și de master profesional, pornind de la „profilul ideal al candidatului”, definit prin prisma abilităților și cunoștințelor dezirabile pentru debutul în procesul de pregătire destinat formării ofițerilor de informații;

– organizarea unui nou program de studii universitare de master în domeniul analizei de informații;

– proiectarea și organizarea unor noi programe postuniversitare sau non-universitare de formare și dezvoltare profesională continuă, centrate pe dezvoltarea de noi competențe formative, manageriale sau lingvistice, în acord cu necesitățile resimțite la nivelul Serviciului;

– dezvoltarea componentei practic-aplicative a programelor de studii universitare și, mai ales, a programelor postuniversitare de formare și dezvoltare profesională continuă;

– derularea unor programe de pregătire și dezvoltare profesională prin intermediul platformei de *e-learning*;

– dezvoltarea conținuturilor digitale ale cursurilor susținute în cadrul programelor de studii universitare de licență;

– perfecționarea personalului didactic, prin participarea la conferințe sesiuni de comunicări și *workshop*-uri naționale și internaționale, programe de pregătire oferite de parteneri străini, precum și schimburi de experiență cu instituții similare din străinătate;

– demararea unor proiecte finanțate cu fonduri externe nerambursabile, în scopul dezvoltării infrastructurii de învățământ și cercetare, precum și dotarea cu echipamente și *software*-uri adaptate necesităților de formare a resursei umane.

De asemenea, **activitatea de cercetare științifică** urmărește asigurarea cunoașterii științifice în domeniul studiilor de securitate și intelligence, dar și pentru susținerea științifică a procesului educațional din instituțiile de învățământ ale Serviciului.

■ În vederea creșterii capacității profesionale a resursei umane, cadre ale Serviciului au participat la **programe de pregătire** organizate:

– de alte instituții din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională sau instituții de învățământ și alți furnizori de formare din spațiul public, în scopul dezvoltării de competențe în domenii specializate.

În 2014, cadre ale SRI au participat la programe de instruire organizate de MAPN – Universitatea Națională de Apărare „Carol I”; Academia Tehnică Militară; Academia Forțelor Terestre „Nicolae Bălcescu”; Colegiul Național de Apărare; Departamentul Regional de Studii pentru Managementul Resurselor de Apărare, MAI – Colegiul Național de Afaceri Interne, Centrul Multifuncțional de Pregătire Schengen și ORNISS;

– de servicii partener sau organizații cu atribuții în domeniul securității, în vederea dezvoltării de competențe pe diferite profiluri de activitate.

■ De asemenea, SRI a oferit programe de pregătire pentru:

– cadre ale **instituțiilor din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională** – STS, MAPN, MAI, Administrația Națională a Penitenciarelor și SPP, atât pe dimensiunea de formare inițială, cât și pe cea de specializare în domenii în care Serviciul este autoritate națională;

– **servicii partener**, în domenii în care Serviciul deține un nivel ridicat de expertiză.

## VII.2. Managementul resurselor financiare și logistice

Finanțarea cheltuielilor bugetare ale SRI s-a desfășurat cu respectarea prevederilor Legii nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, ale legilor bugetare anuale și de rectificare, ale reglementărilor legislative în domeniul fiscal-bugetar, precum și a cadrului normativ specific instituțiilor din sistemul de apărare națională, ordine publică și securitate națională.

■ Resursele bugetare aprobate inițial SRI – în conformitate cu prevederile Legii nr.356/2013 privind bugetul de stat pe anul 2014 – au fost în cuantum de **1.103.302 mii lei**. Pe parcursul anului 2014:

- Ministerul Finanțelor Publice a aprobat suplimentarea fondurilor alocate instituției de la bugetul de stat cu suma de **45.066 mii lei** credite bugetare și **96.194 mii lei** credite de angajament, pentru derularea proiectului *Sistem național de protecție a infrastructurilor IT&C de interes național împotriva amenințărilor provenite din spațiul cibernetic*;
  - prin OG nr.9/2014 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2014 a fost aprobată suplimentarea alocațiilor bugetare cu **13.220 mii lei**;
  - bugetul instituției a fost suplimentat cu **5.567 mii lei**, reprezentând fonduri externe nerambursabile, pentru derularea proiectului *Setting-up an Air Marshal Training Centre – ARMLET*;
  - fondurile alocate Serviciului de la bugetul de stat au fost majorate cu suma de **3.000 mii lei**, pentru asigurarea finanțării unor cheltuieli urgente și neprevăzute apărute în timpul exercițiului bugetar;
  - prin OUG nr.59/2014 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2014, fondurile alocate Serviciului de la bugetul de stat au fost majorate cu suma de **67.439 mii lei**;
  - potrivit HG nr.1009/2014 privind organizarea, desfășurarea și finanțarea manifestărilor prilejuite de 1 Decembrie – Ziua Națională a României, în anul 2014, resursele alocate Serviciului au fost suplimentate cu suma de **615 mii lei**, în scopul finanțării cheltuielilor pentru participarea la paradele și ceremoniile militare organizate cu prilejul Zilei Naționale a României;
  - disponibilul de resurse bugetare prognozate până la finele anului 2014 la Capitolul 61.01– Ordine publică și siguranță națională, titlul VIII – Proiecte cu finanțare din FEN post-aderare a fost **diminuat cu suma de 8.083 mii lei** – credite bugetare și **34.770 mii lei** credite de angajament;
  - prin OUG nr.74/2014 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2014 și unele măsuri bugetare, fondurile alocate Serviciului de la bugetul de stat au fost majorate cu suma de **14.167 mii lei**;
  - Ministerul Finanțelor Publice a aprobat diminuarea alocațiilor de la Capitolul 61.01– Ordine publică și siguranță națională, titlul VIII – Proiecte cu finanțare din FEN post-aderare, cu suma de **214 mii lei**, pentru redistribuire către instituțiile partenere, în vederea achitării drepturilor salariale pentru personalul propriu participant la proiectul „Sistem național de protecție a infrastructurilor IT&C de interes național împotriva amenințărilor provenite din spațiul cibernetic”.
- La finele anului 2014, alocațiile bugetare definitive au însumat **1.244.069 mii lei**.

Alocațiile bugetare definitive au fost structurate pe titluri de cheltuieli, astfel:

- cheltuieli de personal – 878.381 mii lei;
- bunuri și servicii – 196.760 mii lei;
- transferuri între unități ale administrației publice – 46.673 mii lei;
- alte transferuri – 1.326 mii lei;
- proiecte cu finanțare din FEN post-aderare – 44.199 mii lei;
- asistență socială – 5.351 mii lei;
- alte cheltuieli – 49 mii lei;
- active nefinanciare – 71.330 mii lei.

■ Execuția bugetară pe anul 2014 a fost realizată pe programe majore, în conformitate cu Sistemul de Planificare Integrată, fiind efectuate plăți după cum urmează:

- **informații operațiuni** – 352.590,13 mii lei;
- **operațiuni tehnice** – 266.507,99 mii lei;

- financiar-logistic – 305.700,86 mii lei;
- administrație, analiză, planificare, cooperare, securitate și control – 312.038,06 mii lei.

■ Prin Legea nr.340/2013 privind **bugetul asigurărilor sociale de stat** pe anul 2014, instituției i-au fost aprobate, inițial, fonduri în cuantum de **360.298 mii lei**. Pe parcursul execuției bugetare, acestea au fost **diminuate cu 2.426 mii lei, alocațiile bugetare definitive pe anul 2014 fiind de 357.872 mii lei**.

Alocațiile bugetare aprobate prin bugetul pe anul 2014 au asigurat achitarea drepturilor de asigurări și asistență socială, inclusiv cheltuielile de transmitere a acestora la beneficiari, precum și plata prestațiilor poștale pentru corespondența cu pensionarii.

■ Prevederile bugetare finale aferente anului 2014 pentru **instituțiile finanțate integral din venituri proprii** aflate în subordinea SRI au fost următoarele:

- venituri aprobate – 69.603 mii lei;
- cheltuieli aprobate – 69.603 mii lei.

## CAPITOLUL VIII PRIORITĂȚI PENTRU ANUL 2015

### VIII.1. Repere generale

În 2015, obiectivele asumate la nivelul întregului angrenaj instituțional vor viza consolidarea performanței la nivelul serviciului și prezervarea valorilor ce au făcut ca acesta să fie perceput ca o instituție modernă, racordată provocărilor prezentului: neutralitate, eficiență, deschidere spre cooperare. De asemenea, se va acționa pentru accentuarea transparenței instituționale pe relația cu societatea civilă, prin promovarea cu și mai multă deschidere, în limitele legale, a obiectivelor de securitate națională și a celor de cultură de securitate care jalonează activitatea.

Totodată, o preocupare majoră a SRI, în perioada următoare, va fi adaptarea principalelor documente de planificare integrată existente la nivelul instituției la prevederile strategiilor naționale în domeniul securității și apărării. Ca atare, aprobarea *Strategiei naționale de apărare a României* va fundamenta elaborarea proiectului *Strategiei de informații*, precum și a noii viziuni strategice a Serviciului, prin care se vor stabili direcțiile principale de acțiune ale instituției noastre pe termen mediu.

În paralel, un reper important pentru anul curent îl va constitui implementarea prevederilor *Viziunii Strategice 2011-2015 „SRI în era informațională”* și ale *Strategiei de Informații* în vigoare.

Activitatea informativă se va desfășura prin raportare la documentele de orientare strategică de la nivel național și instituțional. Gestionarea vulnerabilităților, riscurilor și amenințărilor la adresa securității naționale, se va face raportat la prioritățile informative evidențiate în *Estimarea Informativă pentru 2015*.

Pornind de la amploarea, impactul și potențialele premise de accentuare, vor fi avute prioritar în vedere:

- fenomenul corupției, ca amenințare la adresa securității naționale;
- disfuncțiile din sistemele publice de sănătate, învățământ și protecție socială, cu afectarea drepturilor constituționale la asistență medicală, educație și asistență socială;

- **difficultățile economice**, asociate nevalorificării judicioase a resurselor energetice, proliferării economiei subterane, absorbției deficitare a fondurilor comunitare, problemelor din domeniul industrial, precum și disfuncțiilor din sistemul financiar-bancar;
- **agresiunile cibernetice**, derulate de actori statali și non-statali, prin specularea vulnerabilităților în protecția sistemelor IT&C și a nivelului scăzut al culturii de securitate cibernetică cu scopul obținerii de informații;
- **amenințarea teroristă** care, pe fondul tendinței de creștere a manifestărilor de acest gen la adresa Europei, constituie în continuare o prioritate;
- **activitățile informative** desfășurate de serviciile de informații ale unor state din regiune;
- **efectele induse de evoluțiile îngrijorătoare ale situației de securitate din spațiul limitrof**;
- **criminalitatea organizată**, materializată îndeosebi în contrabandă cu produse puternic accizate sau contrafăcute, trafic de persoane și migrație ilegală, trafic de substanțe interzise, de produse cu dublă utilizare, spălare a banilor;
- **manifestările extremiste**, precum și alte acțiuni ce pot afecta climatul etnic și social, respectiv valorile identitare și interesele comunităților românești din zonele limitrofe ori din spațiul comunitar.

## VIII.2. Obiective și priorități instituționale pentru 2015

În 2015 vor fi avute în vedere următoarele obiective instituționale cu caracter multianual, așa cum au fost stabilite prin documentele de planificare de nivel strategic:

### **1. Dezvoltarea capacităților Serviciului pentru îndeplinirea misiunilor stabilite prin Strategia de Informații**

- 1.1. *Dezvoltarea capacităților de intelligence pentru cunoașterea anticipativă a evoluțiilor relevante pentru securitatea națională și gestionarea optimă a riscurilor și amenințărilor, precum și a oportunităților de promovare a intereselor naționale*
- 1.2. *Optimizarea analizei și consolidarea rolului acesteia în susținerea actului decizional la nivel instituțional, precum și la nivelul beneficiarilor legali*

### **2. Consolidarea cooperării interinstituționale și creșterea contribuției Serviciului în cadrul comunității de informații naționale, europene și euro-atlantice**

- 2.1. *Dezvoltarea cooperării și comunicării interinstituționale cu membrii comunității de informații și celelalte instituții din sistemul național de securitate*
- 2.2. *Extinderea și aprofundarea activităților de cooperare internațională pentru îndeplinirea misiunilor SRI, promovarea intereselor de securitate națională și respectarea angajamentelor ce revin instituției*

### **3. Orientarea către un management performant al activității**

- 3.1. *Dezvoltarea planificării integrate a activităților Serviciului și operaționalizarea tuturor instrumentelor aferente*
- 3.2. *Racordarea la evoluțiile tehnologice pentru creșterea performanței pe toate domeniile de activitate*

3.3. Consolidarea managementului unităților SRI și optimizarea activităților de control intern la nivelul instituției

3.4. Creșterea performanței în domeniul resurselor umane

3.5. Creșterea eficienței și eficacității asigurării material-financiare, în conformitate cu prioritățile acționale

3.6. Consolidarea culturii organizaționale și a activității de comunicare publică

#### 4. Asigurarea stării de legalitate și a securității instituționale

4.1. Consolidarea sistemului integrat de protecție, incluzând componentele de securitate a personalului, a operațiunilor, fizică și procedurală

4.2. Întărirea mecanismului de asistență și sprijin juridic, inclusiv prin susținerea demersurilor extra- și intrainstituționale privind elaborarea, avizarea și aprobarea actelor normative cu caracter general sau intern cu incidență în activitatea Serviciului.





SECRET

STIRIB